

Előterjesztés
az önkormányzati jelképekről és azok használatáról szóló rendelet-tervezetről

Tisztelt Képviselő-testület!

Az önkormányzati rendeletek megalkotásánál és módosításának részletes szabályait a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.), valamint a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: IRM) határozza meg.

Az önkormányzati rendeletek bevezető része tartalmazza azon jogszabályok (Alaptörvény, törvények) megjelölését, melyek a jogalkotásra az önkormányzatok számára felhatalmazást adnak. A bevezető részek módosítását 2019. március 15-től már lehetővé tette a Jat. 8.§ (2) b) pontja.

Az önkormányzati jelképekről és azok használatáról szóló rendelet felülvizsgálata során tapasztaltuk, hogy több helyen idejétmúlt szabályozást tartalmaz.

Indokolta a felülvizsgálatot az is, hogy 2021. április 1-jétől indul az Integrált Jogalkotási Rendszer (IJR) LocLex alrendszere az önkormányzati rendeletek kodifikálására, a rendelet és az indokolás Nemzeti Jogszabálytárban való közzététele érdekében. Az önkormányzati rendeletek az ÖR IJR induláskori állapotának megfelelően betöltésre kerülnek a LocLex adatbázisába, tehát a jelenleg használt njt-hu felületre fel nem töltött és nem egységesített rendeletek nem kerülnek átemelésre, azok pótlása nehéz lesz április 1-je után.

Mindezek okán igyekeztünk a régi rendeleteket felülvizsgálni, a több módosítást tartalmazókat egységesíteni, rendezni a hatályos önkormányzati rendeleteket. Így a kitüntető címeiről szóló rendelet-tervezet új, egységes, de a korábbi célokat megfogalmazó szabályozást tartalmaz.

Általános indokolás

A rendeletalkotás célja, hogy a korábbi, az önkormányzat jelképeinek meghatározásáról, azok használatának szabályozásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására felhatalmazó jogszabályi rendelkezés hatályon kívül helyezése ellenére, új jogszabályi felhatalmazás alapján, a már használt önkormányzati jelképek használata továbbra is rendeleti úton kerüljön szabályozásra, illetve egyszerűsödjön a jelképek használatának engedélyezési eljárása.

Veszélyhelyzeti indokolás:

A Kormány a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Korm. rendelettel november 4-én 00.00 órától veszélyhelyzetet hirdetett ki. Felsőszentiván Községi Önkormányzat Képviselő-testületének- a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerinti - hatáskörében eljáró Felsőszentiván Község Polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotó hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés i) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva alkotja meg a helyi rendeletet.

A rendelet megalkotása nem tartozik a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében foglalt azon körbe, melyek esetében a törvény a rendelet elfogadását veszélyhelyzetben korlátozza. A katasztrófavédelmi törvény hivatkozott rendelkezései szerinti jogkör alapján a polgármester veszélyhelyzet esetében jogosult az önkormányzat zökkenőmentes működése érdekében intézkedni.

A polgármesternek szükséges a veszélyhelyzetben ezt a döntést meghoznia, az arányosság követelményének figyelembevételével. Amennyiben a döntést a polgármester nem hozná meg, úgy a jelenleg hatályos rendelet a jogalkotásról szóló jogszabályoknak nem felelne meg.

A polgármester a szükséges döntést úgy hozza meg, hogy a képviselőket tájékoztatta az előterjesztés tartalmáról, a kiküldött előterjesztéshez képest változtatást nem eszközölt.

Részletes indokolás a rendelettervezethez:

1.§-hoz: Meghatározza a rendelet célját, tehát, hogy Felsőszentiván is rendelkezzen identitáserősítő önkormányzati jelképekkel, ezek minden, a településhez méltó alkalomkor, szabályozott módon megjelenhessenek, az adott program felsőszentiváni jellegét bemutassák.

2 – 4. §-okhoz: Ezen paragrafusok az önkormányzati jelképek (címer, zászló) pontos leírását, hiteles és hű ábrázolását, hivatalos megjelenítését tartalmazzák. Az 1. melléklet méretarányos színes grafikai képeket tartalmaz a jelképekről.

5 – 11. §-okhoz: Ezek a jogszabályhelyek az önkormányzati jelképek engedély nélküli és engedély birtokában történő használatát írják le. A szabályozás célja, hogy illetéktelenül, jogosulatlanul vagy az önkormányzatot, a település lakosságát sértő és méltatlan módon a jelképeket ne lehessen használni.

12-16. §-hoz: Az önkormányzati jelkép használatára vonatkozó engedélyezési eljárásról rendelkezik, továbbá meghatározza az engedély kötelező tartalmi elemeit.

17. §-hoz: A rendelet hatálybalépéséről, továbbá a község címeréről, zászlajáról, pecsétjéről és használatuk rendjéről szóló 7/1995.(X. 14.) Ök. rendelet és az azt módosító 3/2000.(02.29.) rendelet hatályon kívül helyezéséről rendelkezik.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (1)-(2) bekezdései szerint a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - **előzetes hatásvizsgálat** elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

Fentiekre tekintettel az alábbi tájékoztatást adom a Tisztelt Képviselő-testület részére:

I. A tervezett jogszabály jelentősnek ítélt hatásai a várakozásom szerint az alábbiaknak megfelelően alakulnak:

I/1. Társadalmi, gazdasági hatások: A rendelet-tervezet lehetőséget teremt a helyi közösség szolgálatában kiemelkedő érdemeket szerzett személyek méltó elismerésben részesítésére, valamint személyüket és cselekedeteiket megfelelőképpen értékelve példaként állíthassa őket a Képviselő-testület.

I/2. Költségvetési hatások: az előterjesztés konkrétan meghatározza az egyes feladatok ellátásához szükséges előirányzatokat és bemutatja az azok végrehajtásához rendelkezésre álló forrásokat. A költségvetés hiánnyal nem számol. A 2021. évre vonatkozóan a költségvetésről szóló rendeletben jóváhagyott kiadási előirányzatok mértékéig vállalható kötelezettség. Ezen személyek hozzájárultak a község jó hírnevéhez és példamutató emberi magatartásukkal közmegebecsülésben részesülnek, így a jövő nemzedéke számára is helyes iránymutatás életművük, tevékenységük, szellemük vagy alkotásuk.

I/3. Környezeti és egészségügyi következmények: az előterjesztésben megfogalmazott egyes feladatok kedvező hatással vannak az egészségügyi környezet állapotára, szép példa, követendő életút, munkásság, szellemiség.

- I/4. Adminisztratív terheket befolyásoló tényezők: a költségvetés végrehajtása a hivatal, az önkormányzat, illetve az önkormányzat fenntartásában működő költségvetési szervek részére biztosított humán erőforrással megvalósítható.
- II. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: a rendelet megalkotása elmaradása a példamutató örökség elismerése hiányát vonná maga után.
- III. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek az önkormányzatnál, a hivatalnál, az intézményeknél rendelkezésre állnak, többletkiadás, többletköltség nem merül fel az alkalmazás során.

Mindezek miatt az a polgármesteri döntés, hogy veszélyhelyzet kihirdetését követően, jogszabályi határidőt tartva elfogadta a Képviselő-testület hatáskörébe tartozó önkormányzati rendeletet az Mötv. 9. §-ában meghatározott jóhiszemű és megfelelő joggyakorlás elvével összhangban áll, a veszélyhelyzethez mértén is szükséges és arányos, nem haladja meg a veszélyhelyzetre való indokolt reagálóképesség feltételét biztosító mértéket, az önkormányzat zökkenőmentes és pénzügyileg biztonságos működését szolgálja.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján jelen indokolás a Nemzeti Jogszabálytárban közzétételre kerül.

Felsőszentiván, 2021. március 11.


Vörös Szilárd
polgármester