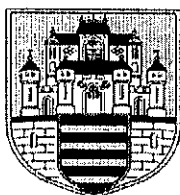


03  
új



## Esztergom Város Polgármestere

521...../2017.

Nyílt ülésen tárgyalandó!  
A rendeleti javaslat elfogadásához  
minősített többség szükséges

### ELŐTERJESZTÉS

#### A Képviselő-testület 2017. november 16-i ülésére

**Tárgy: a helyi adókról szóló 20/2013. (XI.29.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) felülvizsgálata.**

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Az egyes adótörvények és más kapcsolódó törvények, valamint a Nemzeti Adó- és Vámhivatalról szóló 2010. évi CXXII. törvény módosításáról szóló 2016. évi LXVI. törvény (továbbiakban: Módosító tv.) módosította a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényt ( a továbbiakban: Htv.).

A módosítás szerint a Htv. 7. §-a egy új g) ponttal egészült ki 2017. január 1. napjától. A Htv. 7. § g) pontja szerint

„7.§ Az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy  
g) az *adóalap fajtáját, az adó mértékét, a rendeleti adómentességet és adókedvezményt* úgy állapíthatja meg, hogy azok összességükben egyaránt megfeleljenek a helyi sajátosságoknak, az önkormányzat gazdálkodási követelményeinek és az adóalanyok széles körét érintően az adóalanyok teherviselő képességének.”

A Htv. módosítása arra irányul, hogy a rendeleti adószabályok összességében jusson érvényre a helyi sajátosságok, az önkormányzat gazdálkodási követelményei és az adóalanyok teherviselő képessége közti kényes egyensúly. Ezért a törvény szerint a Htv. szövege rögzíti, hogy e szempontokat nem csak a mérték-megállapításnál, hanem az adórendeleti tényállások (adóalap, adómérték, kedvezmény és mentesség) mindegyike megállapítása során kötelező figyelembe venni.

A Módosító tv. 90. §-a értelmében a Módosító törvénnyel beiktatott 7. § g) pontot első alkalommal a 2017. január 1-jén hatályban lévő adórendeleti szabályokra kell alkalmazni. Ezért felül kell vizsgálni az adórendeleti szabályokat abból a szempontból, hogy a helyi adó rendelet teljes egésze, így az adóalap fajtája, az adó mértéke, a rendeleti adómentesség és adókedvezmény megfelel-e a Htv. 7.§ g) pontjában foglalt követelményeknek.

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt,

mentességet megszüntető jogszabály kihirdetése és hatályba lépése között legalább 30 napnak el kell telnie. Ezen rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik, ami azt jelenti, hogy valamely adóév január 1. napján hatályba léptetni szándékozó új adónemet bevezető, vagy a hatályos szabályozást (pl. adómérték, kedvezmény tekintetében) módosító adórendelet legkorábban a kihirdetést követő 30. napon léptethető hatályba.

Fenti rendelkezések értelmében, amennyiben a Képviselő testület 2018. január 1-től új adónemet kíván bevezetni, illetve a korábban bevezetett adónemek mértékén kíván változtatni, azt legkésőbb 2017. december 1-ig ki kell hirdetni, annak érdekében, hogy 2018. január 1-jén hatályba léptethető legyen.

### **A helyi önkormányzat adóztatási tevékenységének törvényi szabályozása:**

A helyi önkormányzat adóztatási tevékenységét a Htv. alapján és keretei között megalkotott helyi rendelet alapján végezheti. Az adózás eljárási kérdéseit az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény (továbbiakban: Art.) szabályozza.

A Htv. által behatárolt mozgástérben a Képviselő-testület jelenleg jogosult arra, hogy a helyi sajátosságoknak, az adózók teherviselő-képességének és a településen élők közösségi szükségleteinek együttes figyelembevételével, a törvényi kereteken belül alakítsa ki a helyi adók körét és azok mértékét.

A Htv. önmagában nem kötelezi a települési önkormányzatokat, csupán az adóztatás lehetőségét teremti meg.

Az önkormányzat adó-megállapítási joga arra terjed ki, hogy a törvényben meghatározott típusú adók mindegyikét, vagy csak valamelyikét bevezesse, vagy mellőzze az adó megállapítást, a már megállapított adót a következő évre módosítsa, vagy hatályon kívül helyezze. Adóév közben is van lehetőség helyi adó bevezetésére, de annak visszamenőleges hatálya nem lehet.

A törvény szerint az önkormányzatoknak lehetősége van

- vagyoni típusú adók: építményadó, telekadó
- kommunális jellegű adók: magánszemélyek kommunális adója, idegenforgalmi adó
- helyi iparüzési adó bevezetésére.

Magánszemélyek esetében a törvényben meghatározott mentességeket, kedvezményeket további mentességekkel, kedvezményekkel, így különösen a lakások esetében a lakásban lakóhellyel rendelkező eltartottak számától, a lakáson fennálló, hitelintézet által lakásvásárlásra, lakásépítésre nyújtott hitel biztosítékaul szolgáló jelzálogjog fennállásától, a lakásban lakóhellyel rendelkezők jövedelmétől függő mentességekkel, kedvezményekkel kibővítsé.

Amennyiben az önkormányzat a törvényi kedvezményeket, mentességeket önkormányzati kedvezményekkel, mentességekkel kívánja bővíteni, akkor értelemszerűen erről is az adórendeletben kell rendelkezni.

A kommunális adóra, az építményadóra, a telekadóra és a tartózkodási idő utáni idegenforgalmi adóra vonatkozó törvényi felső mértékek 2005. január 1-jétől a KSH által közzétett fogyasztói árszínvonal változással valorizálhatóak. A törvényi felső mérték és a valorizáció együttesen határozza meg ezen adónemek tekintetében az adómaximumot. A kommunális adó, a tartózkodási idő utáni idegenforgalmi adó és a helyi iparüzési adó esetén egy adómérték alkalmazható.

### **Helyi iparüzési adó**

A Htv. rendelkezései szerint:

Adóköteles: az önkormányzat illetékességi területén állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vál-

lalkozási tevékenység.

### **Adómentesség, kedvezmény:**

Az önkormányzat rendeletében jogosult adómentességet, adókedvezményt megállapítani a vállalkozó számára. A mentesség kedvezmény csak azt a vállalkozót illeti meg, amelynek vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg a 2,5 millió Ft-ot, de az önkormányzat ennél alacsonyabb adóalapösszeget is meghatározhat.

Az adó mértéke:

- Az állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó mértéke maximum az adóalap 2%-a lehet.
- Ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként legfeljebb 5000 forint.

A képviselő-testület az állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó mértékét 2%-ban határozta meg, így az adókapacitás kihasználtsága 100 %-os, a mérték növelését érintően további mozgástere nincs az önkormányzatnak.

A rendeletünk értelmében az ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként 5000 Ft.

Adórendeletünk a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez, az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodik, ezért az adórendelet módosítását nem a hármas szempont miatt tartom szükségesnek.

### **A rendeletmódosítás okai:**

1. A **csekély összegű (de minimis) támogatásokra** vonatkozó rendelkezések hatályon kívül helyezése

Az Országgyűlés a 2016. november 22-i ülésnapján fogadta el az egyes adótörvények és más kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2016. évi CXXV. törvényt, mely hatályon kívül helyezi a Htv. 39/C. § (5) bekezdését.

A fentiekre való tekintettel Rendeletünk 1/A. §-át, valamint az 5. § (5) bekezdésétől a (12) bekezdésig tartó szakaszát hatályon kívül kell helyezni.

2. Az egyes pénzügyi és gazdasági tárgyú törvények módosításáról szóló 2016. évi CLXXXII. törvény 2-6. §-ai 2018. január 1-től módosították a Htv. építményadóra vonatkozó rendelkezéseit, mely alapján adóköteles **az önkormányzat illetékességi területén lévő** ingatlanon elhelyezett, a településkép védelméről szóló törvény szerinti **reklámhordozó**.

Reklámhordozók esetében az adó alapja a reklámhordozó, reklámközzétételre használható, m<sup>2</sup>-ben – két tizedes jegy pontossággal számított felülete.

A Htv. értelmében:

Adóköteles épület, épületrész annak rendeltetésétől, illetőleg hasznosításától az önkormányzat illetékességi területén építmények közül a lakás és a nem lakás céljára szolgáló függetlenül, továbbá az önkormányzat illetékességi területén lévő ingatlanon elhelyezett, a településkép védelméről szóló törvény szerinti reklámhordozó.

Adó alanya (adófizetésre kötelezett): akinek az év első napján az építmény a tulajdonában van. Közös tulajdon esetében a tulajdonosok tulajdoni hányaduk arányában lesznek adóalanyok.

Reklámhordozók esetében az adó alanya, aki az év első napján a reklámhordozó Polgári Törvénykönyv szerinti tulajdonosa.

E jogszabályváltozásra való tekintettel Rendeletünk a következő 2/A. §-sal egészül ki:

„2/A. §

(1) Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő ingatlanon elhelyezett, a településkép

védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény szerinti reklámhordozó.

(2) Az adó alapja a 2/A. § szerinti adókötelezettség esetén a reklámhordozó reklámközzététele használható, m<sup>2</sup>-ben- két tizedesjegy pontossággal- számított felülete.

(3) Az adó éves mértéke reklámhordozó esetén 0 Ft/m<sup>2</sup>.”

**Rendelet módosítási javaslat:**

Esztergom Város Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja ..../2017. (...) önkormányzati rendeletét a helyi adókról szóló 20/2013. (XI.29.) önkormányzati rendelet módosításáról

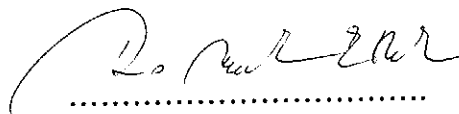
**Az előterjesztés melléklete:**

1. rendelet-tervezet

Felelős: Polgármester

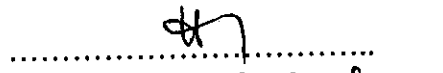
Határidő: azonnal

Esztergom, 2017. november 9.

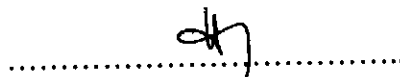


**Romanek Etelka**  
Polgármester

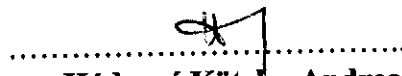
Az előterjesztést készítette:

  
**Lukács Istvánné**  
Adóhatósági Csoportvezető


Az előterjesztés a szakmai követelményeknek megfelel:

  
**Háderné Köteles Andrea**  
Pénzügyi Osztályvezető

Pénzügyi ellenjegyzés: 2017. november 9.

  
**Háderné Köteles Andrea**  
Pénzügyi Osztályvezető

Törvényességi záradék: 2017. november 9.

  
**Dr. Endre Szabolcs**  
Jegyző

Az előterjesztés véleményezésére a Pénzügyi Ellenőrző és Tulajdonosi Bizottság, valamint a Jogi Etikai és Ügyrendi Bizottság illetékes. Az előterjesztés megtárgyalásához a jogszabályi előírásnál túl tanácskozási joggal nem kívánok senkit sem meghívni.

**Esztergom Város Önkormányzat Képviselő-testületének**  
**...../2017. (.....) önkormányzati rendelete**  
**a helyi adókról szóló 20/2013. (XI.29.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Esztergom Város Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a következőket rendeli el:

**1.§**

A helyi adókról szóló 20/2013. (XI.29.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 2/A §-al egészül ki:

„2/A §

(1) Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő ingatlanon elhelyezett, a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény szerinti reklámhordozó.

(2) Az adó alapja a 2/A. § szerinti adókötelezettség esetén a reklámhordozó reklámközzétételre használható, m<sup>2</sup>-ben- két tizedesjegy pontossággal- számított felülete.

(3) Az adó éves mértéke reklámhordozó esetén 0 Ft/m<sup>2</sup>.”

**2. §**

(1) Ez a rendelet 2018. január 1. napján lép hatályba.

(2) Hatályát veszti:

1. a Rendelet 1/A §-a,
2. a Rendelet 5. § (5) - (12) bekezdései,
3. a Rendelet 2. melléklete,
4. a Rendelet 3. melléklete.

**Romanek Etelka**  
polgármester

**Dr. Endre Szabolcs**  
jegyző

A rendeletet 2017. november ..... napján kihirdettem.

**Dr. Endre Szabolcs**  
jegyző