

Esztergom Város Polgármestere

13./2017.....

Nyílt ülésen tárgyalandó.
A rendeletalkotási javaslat elfogadásához
minősített többség,

Előterjesztés

a Képviselő-testület 2017. január 19-én tartandó ülésére

Tárgy: Döntés az Önkormányzat vagyonáról és a vagyontárgyak feletti tulajdonosi jog gyakorlásáról szóló 9/2013 (VI.27) önkormányzati rendelet módosításáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Esztergom Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 2013. június hó 27-én tartott ülésén fogadta el az önkormányzat vagyonáról és a vagyontárgyak feletti tulajdonosi jog gyakorlásáról szóló 9/2013 (VI.27) ör. rendeletét.

A rendelet módosítására az elmúlt években nem került sor.

Az Állami Számvevőszék 2015 évben több hónapos vizsgálatot kezdett Esztergom Város Önkormányzatánál a 2009.január 1. és 2015. június 30. közötti gazdálkodási időszakra vonatkozóan.

A vizsgálat alapján elkészült 16199 számú ÁSZ jelentés összegzésként rögzíti, hogy:

„Esztergom Város Adósságrendezési eljárásának végrehajtása során a polgármester, a jegyző és a pénzügyi gondnok nem szabályszerű feladatellátása akadályozta az adósságrendezés céljainak elérését..... A pénzügyi gondnok nem kísérte figyelemmel az önkormányzat gazdálkodását, a válságköltségvetés időszakában egyes kifizetések jogosulatlanul történtek,... A reorganizációs program és az éves likviditási terv hiánya hozzájárult egyes kötelezettségek nem teljesítéséhez.”

A jelentés javaslatokat fogalmaz meg a polgármester és a jegyző számára 5-5 pontban, melyek végrehajtására az Önkormányzat intézkedési tervet készített.

Az intézkedési tervet Esztergom Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 761/2016 (XII.22) öh. határozatával elfogadott.

Ezen intézkedési terv II/5 pontja értelmében: „Intézkedni kell a gazdasági események jogszabályi előírásainak megfelelő dokumentumokkal való alátámasztásáról. A pénzügyi gazdálkodási folyamatok szabályosságát, megfelelőségét biztosító belső kontrollok köréből hiányzó, az ellenőrzés, a pénzügyi gazdasági döntések megalapozását szolgáló, a kötelezettségek szabályosságát biztosító kontrollok gazdasági folyamatokba történő beépítéséről.

Módosítani szükséges a jogszabályi előírásoknak megfelelően az önkormányzat 9/2013 (VI.27) számú az Önkormányzat vagyonáról és a vagyontárgyak feletti tulajdonjog gyakorlásáról szóló rendeletét.”

A fenti vizsgálati jelentés ténymegállapításai (1.9 pont és 4.3 pont) és a Képviselő-testület által elfogadott intézkedési terv alapján:

- a rendeletbe be kell építeni a számvitelről szóló 2000 évi C. törvény 165.§ (2) bekezdésében foglaltakat:

„A számviteli (könyvviteli) nyilvántartásokba csak szabályszerűen kiállított bizonylat alapján szabad adatokat bejegyezni. Szabályszerű az a bizonylat, amely az adott gazdasági műveletre (eseményre) vonatkozóan a könyvvitelben rögzítendő és a más jogszabályban előírt adatokat a valóságnak megfelelően, hiánytalanul tartalmazza, megfelel a bizonylat általános alaki és tartalmi követelményeinek, és amelyet - hiba esetén - előírászerűen javítottak.”

- valamint előírásokat kell megfogalmazni a gazdasági társaságok által ellátott feladatok vonatkozásában a választott szervezeti megoldások hatékonyságának vizsgálatára.

A korábbi rendeletünk ezért kiegészül a következő 8.§ (3) – (5) bekezdésekkel:

„ (3) Az önkormányzati vagyonnal való bármilyen gazdasági esemény csak a számvitelről szóló 2000 évi C. törvény 165.§ (2) bekezdése szerinti szabályszerűen kiállított bizonylat alapján kerülhet nem csak könyvelésre, hanem teljesítésre is.

(4) Az önkormányzatnak, mint tulajdonosnak, folyamatosan vizsgálnia kell a közvetlen és közvetett tulajdonában lévő gazdasági társaságok által ellátott feladatok vonatkozásában a szervezeti megoldások hatékonyságát és a negatív megállapítások esetén megtenni a szükséges intézkedéseket a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI tv 7.§ (2) bekezdésében előírt feladatok elvégzése érdekében.”

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a fenti előterjesztést megtárgyalva az alábbi rendelet módosítási javaslatot fogadja el.

Rendeletalkotási javaslat:

Esztergom Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megalkotja az Esztergom Város Önkormányzata Képviselő-testületének/2017 (I....) önkormányzati rendeletét Esztergom Város Önkormányzatának az önkormányzat vagyonáról és a vagyontárgyak feletti tulajdonosi jog gyakorlásáról szóló 9/2013 (VI.27) ö.r. rendeletének módosításáról.

Felelős: polgármester
Határidő: azonnal

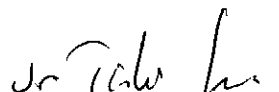
Esztergom, 2017 ...*január 10.*.....



Romanek Etelka
polgármester

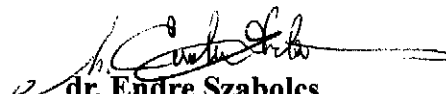
Melléklet: rendelet tervezete

Az előterjesztést készítette:



dr. Piskóthy László
csoportvezető

Az előterjesztés a szakmai követelményeknek megfelel:



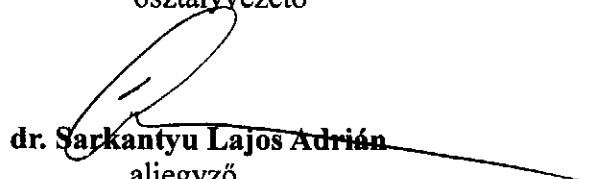
dr. Endre Szabolcs
kabinetfőnök

Pénzügyi ellenjegyzés:



Háderné Köteles Andrea
osztályvezető

Törvényességi záradék:



dr. Sarkantyú Lajos Adrián
aljegyző

A tervezet megtárgyalására a Pénzügyi Ellenőrző és Tulajdonosi Bizottság, valamint a Jogi, Etikai és Ügyrendi Bizottság illetékes

Az előterjesztés megtárgyalásához a jogszabályi előírásokon túl, tanácskozási joggal nem javaslok senki meghívását.

Esztergom Város Önkormányzata Képviselő-testületének/2017 (I....) önkormányzati rendelete Esztergom Város Önkormányzatának az önkormányzat vagyonáról és a vagyontárgyak feletti tulajdonosi jog gyakorlásáról szóló 9/2013 (VI.27) ö.r. rendelet módosításáról.

Esztergom Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés e) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011 évi CLXXXIX t törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében, a törvény 143. § (4) bekezdés i.) pontjában kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

1. §

Esztergom Város Önkormányzatának az önkormányzat vagyonáról és a vagyontárgyak feletti tulajdonosi jog gyakorlásáról szóló 9/2013 (VI.27) ö.r. rendeletének 8. §-át kiegészíti az alábbi (3) – (4) bekezdésekkel:

„ (3) Az önkormányzati vagyonnal való bármilyen gazdasági esemény csak a számvitelről szóló 2000 évi C. törvény 165.§ (2) bekezdése szerinti szabályszerűen kiállított bizonylat alapján kerülhet nem csak könyvelésre, hanem teljesítésre is.

(4) Az önkormányzatnak, mint tulajdonosnak, folyamatosan vizsgálnia kell a közvetlen és közvetett tulajdonában lévő gazdasági társaságok által ellátok feladatok vonatkozásában a szervezeti megoldások hatékonyságát és a negatív megállapítások esetén megtenni a szükséges intézkedéseket a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI tv 7.§ (2) bekezdésében előírt feladatok elvégzése érdekében.”

2. §

Jelen rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba és az azt követő napon hatályát veszti.

Esztergom, 2017.....

Romanek Etelka
polgármester

dr. Sarkantyu Lajos Adrián
aljegyző

A rendeletet kihirdettem:

2017.....

dr. Sarkantyu Lajos Adrián
aljegyző

Hatástanulmány

Esztergom Város Önkormányzata Képviselő-testületének/2017 (I....) önkormányzati rendeletéhez

1. A rendeletmódosításnak társadalmi hatása nem várható. Azonban a gazdálkodás körére vonatkozó bizonylati fegyelem betartásának jelenleg rögzített szigorúbb szabályai az önkormányzat gazdálkodásának további pozitív irányba való fejlődését segítik elő, aminek költségvetési oldalon nemcsak bevétel növelő, de kiadás csökkentő hatásai is várhatóak.
2. A rendeletmódosításnak környezeti és egészségi következményei nincsenek.
3. A rendeletmódosítás következtében az adminisztratív terhek csekély mértékben növekedni fognak, de ez elengedhetetlen a jogszabályoknak megfelelő szakmai munka elvégzéséhez.
4. A jogszabály megalkotását az Állami Számvevőszék vizsgálati jelentésének elmarasztaló megállapításai tették szükségessé. Ennek elmaradása esetén az önkormányzat gazdasági tevékenysége továbbra sem lenne teljesen szabályosan működtetett, illetve átlátható.
5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak, további források e téren nem szükségesek.

Indokolás

Esztergom Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2017 (I....) önkormányzati rendeletéhez

Általános indokolás:

Esztergom Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 2013. június hó 27-én tartott ülésén fogadta el az önkormányzat vagyonáról és a vagyontárgyak feletti tulajdonosi jog gyakorlásáról szóló 9/2013 (VI.27) ö.r. rendeletét, mely rendelet módosítására az elmúlt években nem került sor.

Az Állami Számvevőszék vizsgálatot folytatott Esztergom Város Önkormányzatánál a 2009.január 1. és 2015. június 30. közötti gazdálkodási időszakra vonatkozóan.

A vizsgálat alapján elkészült 16199 számú ÁSZ jelentés összegzésként rögzíti, hogy:

„Esztergom Város Adósságrendezési eljárásának végrehajtása során a polgármester, a jegyző és a pénzügyi gondnok nem szabályszerű feladatellátása akadályozta az adósságrendezés céljainak elérését..... A pénzügyi gondnok nem kísérté figyelemmel az önkormányzat gazdálkodását, a válságköltségvetés időszakában egyes kifizetések jogosulatlanul történtek,... A reorganizációs program és az éves likviditási terv hiánya hozzájárult egyes kötelezettségek nem teljesítéséhez.”

A jelentés javaslatokat fogalmaz meg a polgármester és a jegyző számára 5-5 pontban, melyek végrehajtására az Önkormányzat intézkedési tervet készített.

Az intézkedési tervet Esztergom Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 761/2016 (XII.22) öh. határozatával elfogadott.

Jelen rendeletmódosítás az intézkedési tervben elfogadottakat emeli jogszabályi szintre.

Részletes indokolás:

1. §

Két új bekezdést beiktatva a 8. §-ba, az alaprendeletet egészíti ki az Állami Számvevőszék által feltárt hiányosságok jövőbeni megszüntetése érdekében.

2. §

A rendelet hatálybalépésének időpontját tartalmazza és a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX tv.12. § (2) bekezdése értelmében rögzíti, hogy a végrehajtottá vált rendelkezés a végrehajtottá válást követő napon hatályát veszti