

11/18.

**..... sz. előterjesztés**  
**Baja Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2019. október 28-i alakuló ülésére**  
**a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési szabályzatáról szóló 25/2014. (XI. 28.)**  
**önkormányzati rendelet felülvizsgálatáról**

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 43. § (3) bekezdése alapján **a képviselő-testület az alakuló, vagy azt követő ülésén az Mötv. szabályai szerint megalkotja, vagy felülvizsgálja szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét.**

Az előző képviselő-testület a 2014. november 27-i ülésén fogadta el Baja Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI. 28.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: hatályos SZMSZ), amely jelenleg is hatályos. A hatályos SZMSZ, megalkotása óta több, mint húsz alkalommal került módosításra. Tekintettel arra, hogy a 2019. október 13-i önkormányzati választáson új polgármester és új képviselő-testület került megválasztásra, és az új struktúra kialakítása nagyobb számú módosítást igényel, **a hatályos SZMSZ további módosítása helyett új SZMSZ megalkotására teszek javaslatot, amelynek tervezetét mellékelten csatolom.**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 18. § (1) bekezdése értelmében: **a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol**, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.

A fentiekre tekintettel a csatolt rendelettervezethez **a következő részletes indokolást adom:**

**Részletes indokolás:**

**Az 1-5. §-hoz:**

Újraszabályozásra kerültek az általános, alapvető rendelkezések. Az SZMSZ tartalmazza az önkormányzat elnevezését, székhelyét, hivatalos honlapját, jelképeinek (címer és zászló) leírását és 1. mellékletben ezeknek a képét. Ezen felül megnevezi a helyi ünnepeket. Nemzeti és más ünnepeket, megemlékezéseket az SZMSZ nem tartalmazza, a hatályos SZMSZ-ben felsorolt ünnepek egy része ugyanis magasabb szintű jogszabályban szerepel, másrészt a 4. § (3) bekezdésben megfogalmazott általános érvényű rendelkezés és az önkormányzat éves rendezvénytervének képviselő-testület általi elfogadása mellett indokolatlan az, hogy ez a kérdés rendeleti szinten kerüljön rögzítésre.

Szintén az alapvető rendelkezések tartalmazzák azokat az értelmező rendelkezéseket és fogalom-meghatározásokat, amelyek a rendeletben használt egyes fogalmak értelmezéséhez kapcsolódnak.

**A 6. §-hoz:**

E szakasz szabályozza, a kihirdetés, közzététel, nyilvánosságra hozatal helyben szokásos módját. A rendelkezések megfelelnek a hatályos SZMSZ-ben lévő szabályozásnak.

**A 7-14. §-hoz:**

A képviselő-testület összehívásának és alapvető szabályai között e szakaszok rendelkeznek azokban az Mötv.-ben nem szabályozott kérdésekről, a képviselő-testület üléseinek fajtáihoz kapcsolódóan. Itt kaptak helyet az alakuló ülés és ott kötelező napirendi pontok, a rendes ülés és a rendes üléshez kapcsolódó éves munkaterv összeállítására és elfogadására vonatkozó szabályok, a rendkívüli ülés összehívásának szabályai, valamint Baja várossá nyilvánításához kapcsolódóan a decemberi ünnepi ülésre vonatkozó rendelkezések.

A tervezet 12. § (1) bekezdése az Mötv. 45. §-ának megfelelően tartalmazza a polgármesteri és az ülés összehívására jogosult alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége esetére az ülés összehívására jogosultak megjelölését. A képviselő-testület ülésére meghívandók körét, valamint azt, hogy a meghívottak közül ki melyik előterjesztéseket kapja meg.

#### **A 15-17. §-hoz:**

A 15. § tartalmazza a közmeghallgatás szabályait, az Mötv. előírásainak megfelelően, a hatályos SZMSZ-el egyezően. A nyilvános ülésen a polgárok, továbbá a polgárok hozzászólási jogával kapcsolatos rendelkezések nem változtak. A sajtó képviselői számára külön hely nem kerül kijelölésre, feladatukat azonban továbbra is az ülés zavarása nélkül kötelesek ellátni.

A várospolitikai fórum időpontja március hónapban került megjelölésre.

A közmeghallgatás időpontjára vonatkozó tájékoztatás, valamint a zárt ülés előterjesztéseinek kiosztására és visszavételére vonatkozó szabályok nem változnak.

#### **A 18-21. §-hoz:**

Az előterjesztések formai, tartalmi követelményei, a határozati javaslatok formai, tartalmi követelményei, az előterjesztések benyújtására jogosultak körének meghatározása, a sürgősségi indítvány előterjesztésének szabályai, továbbá az előterjesztések speciális fajtáira – a beszámolóra és a tájékoztatóra – vonatkozó előírások.

Fontos változás a jelenleg hatályos SZMSZ-ben foglaltakhoz képest, hogy az Ügyrendi és Jogi Bizottság „szűrő” feladata a képviselő és a képviselő-testület tanácsnoka által benyújtott előterjesztés vonatkozásában megszűnik, tehát ők is közvetlenül jogosultak lesznek - az ÜJB előzetes véleményének kikérése nélkül - a képviselő-testülethez előterjesztés benyújtására.

Tekintettel arra, hogy a képviselőcsoport (frakció) létrehozásának lehetősége megszűnik, így az előterjesztést benyújtók között sem szerepel már a képviselőcsoport megnevezése.

#### **A 22-30. §-hoz:**

A képviselő-testület ülésének a képviselő-testület tanácskozásának rendjére vonatkozó részletes szabályokat tartalmazzák. Érdemi változások a hatályos SZMSZ-hez képest, hogy megszűnik a napirend előtti felszólalás lehetősége.

#### **A 31-38. §-hoz:**

A képviselő-testület döntéshozatalának, a határozatok meghozatalának és a rendeletek megalkotásának jogszabályban nem rendezett részletes előírásai.

A rendelkezések a hatályos SZMSZ-hez képest érdemben nem változtak.

#### **A 39-43. §-hoz:**

Az önkormányzati képviselőkre, jogállásukra, jogaikra kötelezettségeikre vonatkozó, Mötv-ben nem szabályozott rendelkezéseket tartalmaz, a jelenleg hatályos SZMSZ-ben foglaltaknak megfelelően.

#### **A 44. §-hoz:**

Új elemként rögzíti, hogy az önkormányzati képviselő által tett, az Mötv-ben foglaltak szerint közérdekből nyilvános adatnak minősülő vagyonynyilatkozat az önkormányzat hivatalos internetes honlapján a képviselő megbízatásának megszűnéséig és az azt követő egy évig – oldalhú másolatban, azaz az eredeti dokumentum szkennelt másolatban – folyamatosan elérhető.

#### **A 45. §-hoz:**

A tanácsnok részletes feladatait rögzíti a hatályos törvényi előírások és önkormányzati rendeletek alapján.

#### **A 46-51. §-hoz:**

A képviselő-testület bizottságaira vonatkozó szabályok, ideértve a bizottsági struktúra a bizottságok működésének alapvető szabályai meghatározását, valamint az Mötv. alapján egyes speciális hatáskörök gyakorlása (vagyonynyilatkozatok vizsgálata, személyes érintettség bejelentését elmulasztott képviselő ügyének előzetes vizsgálati eljárása, továbbá az Mötv. 37. § (1) bekezdésében meghatározott nyilatkozatok átvétele és kezelése) szabályai.

A kulturális, köznevelési és ifjúsági feladatok ellátására létrejön a Kulturális, Köznevelési és Ifjúsági Bizottság, a az egészségügyi, szociális feladatok és a sporttal összefüggő feladatok ellátására a Szociális, Egészségvédelmi és Sport Bizottság. A pénzügyi bizottság megnevezése Pénzügyi és Gazdaságfejlesztési Bizottság lesz. A Városfejlesztési és Városüzemeltetési Bizottság a városfejlesztési és városüzemeltetési feladatokat fogja ellátni. Az Ügyrendi és Jogi Bizottság megnevezése és feladatai érdemben nem változnak, a már említett „szűrő funkció” szűnik meg. A környezetvédelem és a civil kapcsolatok ellátására létrejön a Környezetvédelmi, Civil és Társadalmi Kapcsolatok Bizottsága.

A bizottságok létszáma öt-öt főre csökken, amelyből három-három fő – köztük az elnök – képviselő, kettő-kettő fő külsős – nem képviselő – bizottsági tag.

**Az 52 §-hoz:**

A polgármesterre vonatkozó szabályok.

A polgármester közvetlen alárendeltségében létrejön a Polgármesteri Tanácsadó Testület, amely legfeljebb hét tagú, feladata a polgármesteri, képviselő-testületi és bizottsági döntések szakmai előkészítése, szakmai tanácsadó feladatok ellátása és a képviselő-testület által meghatározott további feladatok ellátása.

A Polgármesteri Tanácsadó Testület tagjainak fő feladata a képviselő-testület döntésének birtokában az önkormányzat 100 %-os tulajdonában álló gazdasági társaságok és önkormányzati intézmények átvilágítása, amelyek elvégzését követően javaslatot tudnak tenni működés-racionalizálási döntések meghozatalára.

A Testület tagjai egy-egy feladatra meghatározott megbízási jogviszony keretében fogják végezni tevékenységüket, majd annak eredményéről tájékoztatni fogják a polgármestert és a képviselő-testületet. A fentiekre tekintettel a rendelet-tervezetben szereplő maximális létszám nem jelenti azt, hogy a Testület hét tagja folyamatosan és állandó jelleggel megbízással rendelkezik, ez a feladatok jellegétől és nagyságrendjétől függően változik, de sosem mehet hét fölé.

A polgármester vagyonyilatkozatának honlapon történő közzétételére vonatkozik, a képviselők vagyonyilatkozatával egyező módon kerül erre a jövőben sor.

**Az 53-54. §-hoz:**

Az alpolgármesterekre, jegyzőre és aljegyzőre vonatkozó azon rendelkezések, amelyeket magasabb szintű jogszabály nem tartalmaz.

**Az 55-56. §-hoz:**

A Bajai Polgármesteri Hivatalra vonatkozó más jogszabályban, vagy belső szabályozóban nem rendezett alapvető rendelkezések.

**Az 57. §-hoz:**

A társulásokra átruházott feladat és hatáskörök megjelölése.

**Az 58-59. §-hoz:**

A nemzetiségi önkormányzatokkal való együttműködés alapvető szabályai a nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény 10. § (6) bekezdése és 80. § (1) bekezdése alapján, figyelemmel arra, hogy az ezekhez kapcsolódó részletes szabályokat az önkormányzat és a nemzetiségi önkormányzat közötti együttműködési megállapodás és a hivatal belső szabályzatai tartalmazzák.

**A 60. §-hoz:**

A helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számának meghatározása a hatályos SZMSZ-el egyezően, figyelemmel a népszavazás kezdeményezéséről európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény 34. § (1) bekezdés c) pontja és 92. §-a előírásaira.

**A 61-63. §-hoz:**

A korábbi rendelkezésekhez nem kapcsolódó, de szabályozandó melléklet meghatározása, hatályon kívül helyezés, hatályba léptető rendelkezések.

**A mellékletekhez:**

A mellékletek a hatályos SZMSZ-hez hasonlóan tartalmazzák az önkormányzat jelképeinek képét, az állandó bizottságok feladat- és hatásköreit, a tanácsnok feladatköreit, a polgármester feladat és hatásköreit, a képviselő-testület jegyzőre átruházott feladat és hatásköreit, az Möt. 53. § (3) bekezdése alapján a képviselő-testület, illetőleg a bizottságok ülésére tevékenységi körükben, tanácskozási joggal meghívandó önszerveződő közösségek felsorolását, valamint az önkormányzat által használt kormányzati funkciókódok felsorolását.

A Jat. 17. § (1)-(2) bekezdései szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – **előzetes hatásvizsgálat** elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét

tájékoztatni kell. A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
  - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
  - ab) környezeti és egészségi következményeit,
  - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

I. A tervezett jogszabály jelentősnek ítélt hatásai a várakozásom szerint az alábbiaknak megfelelően alakulnak:

- I./1. Társadalmi, gazdasági hatások: az új rendelet az Möt. és a további hatályos, magasabb szintű jogszabályok előírásainak keretei között részletesen meghatározza a képviselő-testület és szervei működésére vonatkozó alapvető szabályokat, amelyek biztosítják a képviselő-testület törvényes és hatékony működését, továbbá vélhetően növeli a helyi polgároknak a képviselő-testületbe vetett bizalmát a transzparencia növelésével (pl. vagyonyilatkozatok közzététele a honlapon, további önszerveződő közösségek bevonása).
- I./2. Költségvetési hatások: várhatóan nem jelent változást a jelenleg működéshez képest, figyelemmel arra, hogy a képviselő-testület és szervei most is azonos vagy hasonló formában végzik munkájukat, és a rendelet-tervezet szinte teljes egészében a kialakult gyakorlatot rögzíti, a kisebb létszámú bizottságok – még, ha eggyel több állandó bizottság is lesz –, a kettő helyett egy fő tanácsnok várhatóan megtakarítással is járnak.
- I./3. Környezeti és egészségi következmények: várhatóan közvetlenül nem lesznek ilyen hatások.
- I./4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások: várhatóan nem lesznek számottevő változások e tekintetben sem.

II. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: a jogszabály megalkotásának szükségességét az előterjesztésben kifejtettem, a jogszabály megalkotásának elmaradása esetén a várt hatások elmaradásával kell számolni, továbbá az SZMSZ jelen ülésen való felülvizsgálatát az Möt. 43. § (3) bekezdése kötelező jelleggel írja elő.

III. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak, többletkiadás, többletköltség várhatóan nem merül fel az alkalmazás során.

A Jat. 18. §-a, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet (a továbbiakban: IM rendelet) 20. § (3)-(4) bekezdése alapján **e rendelet indokolását** – mivel az nem tartozik az IM rendelet 21. § (2) bekezdésében meghatározott kivételi körbe – **a Nemzeti Jogszabálytárban a rendelet kihirdetését követően közzé kell tenni.**

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendelet-tervezetet megvitatni és **minősített többséggel** elfogadni, az új szervezeti és működési szabályzatról szóló önkormányzati rendelet megalkotni szíveskedjen.

Baja, 2019. október 25.

  
Nyirati Klára  
polgármester