

Indokolás

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdésében foglaltak alapján: „Az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolást a Nemzeti Jogszabálytárban kell közzétenni.”

Erre tekintettel a környezetvédelemről szóló 7/2008. (III.20.) önkormányzati rendelet 2020. november 26-i elfogadására beterjesztett módosításának indokolását az alábbiakban teszem közzé:

I. A rendelet-tervezet általános indokolása:

Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a város lakói életkörülményeinek, életminőségének javítása, valamint a környezeti- és természeti értékek megóvása érdekében megalkotta a környezetvédelemről szóló 7/2008. (III.20.) önkormányzati rendeletet (továbbiakban: Rendelet).

Jelenleg a Rendelet felülvizsgálatára kerül sor tekintettel arra, hogy folyamatban van „Lajosmizse város környezettudatos és innovatív fejlesztése” keretében az Iskola-tó és környezete beruházás megvalósítása. Amennyiben az adott munkafázishoz elő van írva, akkor a beruházáshoz szükséges beszerezni a tárgyban érintett szakhatóságok hozzájárulását, engedélyét.

- Ennek kapcsán megállapításra került, hogy a Rendelet 2008-ban helyi védelem alá helyezte a 708/5 hrsz-ú Iskola-tó megnevezésű területet.
- Megállapítható ugyanakkor az is, hogy a Vidékfejlesztési Értesítő LXII. évf. I. számában megjelent a vidékfejlesztési miniszter közleménye az ex lege lápi és szikes tavi védettséggel érintett területekről. Ez a közlemény az Értesítő 25. oldalától a 462. oldaláig tartalmazza az ex lege védett területeket, melyek között az Értesítő 434. oldalán megtalálható a Lajosmizse 708/5 helyrajzi számú ingatlan is. Ez az ingatlan a Kiskunsági Nemzeti Park Igazgatóság működési területén található, egyedi hatósági határozattal történő lehatárolásra váró ex lege védett szikes tóval érintett ingatlan.
- 2016-ban a fenti beruházáshoz kapcsolódóan az érintett ingatlan megosztásra került. A Lajosmizse 708/7 és 708/8 helyrajzi számú ingatlanok ingatlan-nyilvántartási adatlapja szerint ezen ingatlanok a Lajosmizse 708/5 helyrajzi számú ingatlan megosztásából keletkeztek.
- A Lajosmizse 708/7 helyrajzi számú ingatlan „kivett park” művelési ág megnevezésű ingatlan, a 708/8 helyrajzi számú ingatlan „kivett vízállás” megnevezésű „helyi jelentőségű védett terület”, mely vélhetően az ex lege szikes tó részét képezi, amely a természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Tvt.) 23. § (2) bekezdése szerint törvény erejénél fogva országos jelentőségű védett természeti területnek minősül.

Az önkormányzatok környezetvédelmi tárgyú rendeletei megalkotásának jogi háttere.

- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés értelmében „A helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen: 11. helyi környezet- és természetvédelem, vízgazdálkodás, vízkárelhárítás;”
- A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kvtv.) 46. § (1) bekezdés c) pontja szerint „A települési önkormányzat a környezet védelme érdekében a környezetvédelmi feladatok megoldására önkormányzati rendeletet bocsát ki, illetőleg határozatot hoz.”
- A Kvtv. 48. § (1) bekezdése alapján: „A települési önkormányzat képviselő-testülete, illetve a fővárosi önkormányzat esetén a fővárosi közgyűlés önkormányzati rendeletben – törvényben vagy kormányrendeletben meghatározott módon és mértékben – illetékességi területére a más jogszabályokban előírtaknál kizárólag nagyobb mértékben korlátozó környezetvédelmi előírásokat határozhat meg.”
- A Kvtv. 48. § (3) bekezdése értelmében „A települési önkormányzat környezetvédelmi tárgyú rendeleteinek, határozatainak tervezetét, illetve a környezet állapotát érintő terveinek tervezetét, a környezetvédelmi programot [46. § (1) bekezdés b) pont] a szomszédos és az érintett önkormányzatoknak tájékoztatásul, az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek véleményezésre megküldi. A környezetvédelmi igazgatási szerv szakmai véleményéről harminc napon belül tájékoztatja a települési önkormányzatot.”
- A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 3. §-ában foglalt rendelkezések értelmében a szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű, továbbá a jogszabályban nem ismételhető meg olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes. Ennek értelmében a kapcsolódó magasabb szintű ágazati jogszabályokban már szabályozott rendelkezéseket az önkormányzati rendelet nem tartalmazhatja még szövegpontos idézet formájában sem.

A rendelet-tervezet véleményezés céljából megküldésre került a Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztály (6000 Kecskemét, Bajcsy-Zs. krt. 2.) részére. A Főosztály – megkeresésünkre - azzal a kéréssel élt Önkormányzatunk felé, hogy a rendelet-tervezetet elfogadást megelőzően véleményezzessük a Kiskunsági Nemzeti Park Igazgatóságával. Az Igazgatóság véleménye várhatóan a döntéshozatal időpontjáig megérkezik Hivatalunkhoz.

Tekintettel arra, hogy a rendelet eddig olyan területet helyezett helyi védelem alá, mely már országos védelem alatt áll (Iskola-tó a fentebb jelzett helyrajzi számmal), így a Kvtv. 48. § (1) bekezdésére figyelemmel az Iskola tóra vonatkozó részek hatályon kívül helyezése vált szükségessé.

II. A rendelet-tervezet részletes indokolása:

- 1.§ A Rendelet bevezető részében javításra került a rendelet alkotásra vonatkozó feladatkört biztosító és felhatalmazást adó jogszabályi háttér, valamint pontosításra kerül a véleményező szervek megnevezése is.
- 2.§ Az általános indokolásban ismertetettek miatt a Rendelet 2. mellékletét képező „A Lajosmizse város helyi jelentőségű természetvédelmi területeinek és védett természeti értékeinek természetvédelmi kezelési terve” módosításra kerül.
- 3.§ Az általános indokolásban ismertetettek miatt a Rendelet 6. § (1) bekezdés a) pontjának és 1. melléklet 1. pontjának hatályon kívül helyezése indokolt.

Ezek az alábbi részek:

[6. § (1) Az Önkormányzat az alábbi természetvédelmi területeket és értékeket nyilvánítja helyi védetté:]

„a) Iskola-tó és környéke 708/5 hrsz.”

[Lajosmizse város helyi jelentőségű természetvédelmi területeinek és védett természeti értékeinek jegyzéke]

„1. Iskola-tó és környéke” rész teljes leírása, mely a lajosmizse.hu weboldalon a hatályos rendeletek egységes szerkezetben menüben részletesen megtekinthető.

- 4.§ A Rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.