

Általános indokolás

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja alapján a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkot, illetve az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése alapján feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 8a. pontja alapján a szociális ellátások a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok körébe tartoznak.

A Kormány az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében 2020. november 4-től Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) egyes rendeletalkotási felhatalmazó rendelkezései:

a) 1. § (2) bekezdése:

A helyi önkormányzatok az e törvényben szabályozott ellátásokon túl saját költségvetésük terhére egyéb ellátásokat is megállapíthatnak;

b) 26. §-a:

A képviselő-testület a hatáskörébe tartozó pénzbeli ellátásokat kiegészítheti, és a szociálisan rászorultak részére – a rendeletében meghatározott módon és feltételek szerint – más pénzbeli támogatásokat is megállapíthat;

c) 32. § (3) bekezdése:

ha e törvény másként nem rendelkezik, a települési önkormányzat képviselő-testülete rendeletben szabályozza a hatáskörébe tartozó pénzbeli ellátások megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint ellenőrzésének szabályait.

d) 45. § (1) bekezdése:

A képviselő-testület az e törvény rendelkezései alapján nyújtott pénzbeli és természetbeni ellátások kiegészítéseként, önkormányzati rendeletben meghatározott feltételek alapján – pénzbeli vagy természetbeni formában – települési támogatást nyújt;

c) 132. § (4) bekezdés g) pontja:

Felhatalmazást kap a települési önkormányzat, hogy rendeletben szabályozza a települési támogatás keretében nyújtott ellátások jogosultsági feltételeit, valamint az ellátások megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályait.

Porpác Község Önkormányzata által nyújtott szociális támogatásokról a szociális ellátásokról szóló 4/2015. (II.16.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Szm.) rendelkezik.

Az Szm. alapján jelenleg Porpácra az alábbi szociális támogatások vehetők igénybe:

- a) gyermekek egyszeri támogatása,
- b) időskorúak támogatása,
- c) köztemetés,
- d) lakhatáshoz kapcsolódó rendszeres kiadások viseléséhez nyújtható települési támogatás (a továbbiakban: lakásfenntartási települési támogatás),
- e) rendkívüli települési támogatás,
- f) tanévkezdéshez nyújtható rendkívüli települési támogatás (a továbbiakban: tanévkezdési támogatás),
- g) természetbeni segély,
- h) újszülöttek támogatása.

Az egyes szociális támogatások esetén a jelenleg hatályos jogosultsági jövedelemhatárok 2015. március 1-jétől, 2016. április 1-jétől, 2018. június 6-ától, 2018. november 29-étől, illetve 2019. április 25-étől változatlanok.

Figyelemmel arra, hogy a jogosultsági jövedelemhatárok utolsó módosítása óta eltelt időszakban a nyugdíjak (2017: 1,6%, 2018: 4%, 2019: 2,7%, 2020: 2,8%), és a bérjövödelmek – ideértve a minimálbért (2017: 15%, 2018: 8%, 2019: 8%, 2020: 8%), illetve a garantált bérminimumot (2017: 25%, 2018: 12%, 2019: 8%) – növekedtek, továbbá figyelemmel az inflációra (2017: 2,4%, 2018: 2,8%, 2019: 3,4%, 2020: 8%) annak érdekében, hogy a szociális támogatásokat igénybevevő, leginkább rászoruló személyek a támogatásokat a jövőben is igénybe vehessék, korrekciós lépésre van szükség. Az egyes támogatás iránt érdeklődő személyek körülményeinek az ismeretében ezért indokolt az egyes szociális támogatások jogosultsági jövedelemhatárainak az alábbiak szerinti módosítása.

A rendelettervezet szerint az egyes szociális támogatások esetében az alábbiak szerint változnának az egy főre számított jogosultsági jövedelemhatárok:

1. Az időskorúak támogatásának családi jövedelemhatára 180.000 Ft-ról 200.000 Ft-ra növekedne.

2. Lakásfenntartási települési támogatás

E támogatás esetén a jövedelemhatár nem a család létszámára, hanem a háztartás egy fogyasztási egységére vonatkozik. A fogyasztási egység olyan arányszám, amely a háztartáson belüli fogyasztási szerkezetet fejezi ki. Ennek értelmében a háztartás második, illetve további nagykorú tagjai, illetve a kiskorú gyermekek sem egy-egy főként kerülnek figyelembevételre a jogosultság megállapítása során. Ugyanakkor ez a számítási mód a háztartásban nevelt tartósan beteg gyermekekre, vagy a gyermekét egyedül nevelő szülőre tekintettel kedvezőbb. Mindez azon alapul, hogy a háztartáson alapuló jogosultság figyelembe veszi a jövedelmek háztartáson belüli újraelosztását, és így pontosabban tükrözi a rászorultságot.

A támogatás jogosultsági jövedelemhatára 50.000 Ft-ról 65.000 Ft-ra növekedne a rendelettervezet szerint.

3. A rendkívüli települési támogatás

a) családok esetén alkalmazandó jövedelemhatára 40.000 Ft-ról 52.000 Ft-ra,

b) egyedül élő esetén 50.000 Ft-ról 65.000 Ft-ra

növekedne.

Annak érdekében, hogy az egyes szociális támogatásokat a szociálisan rászoruló, a magasabb összegű jövedelemmel rendelkező porpáciak még az idei évben igénybevehessék, a rendelettervezet szerinti jogszabály-módosítás a veszélyhelyzet jelenleg nem ismert, bizonytalan időpontig való fennállása miatt nem halasztható. A fentiekre tekintettel az Szr. alábbiak szerinti módosítása indokolt.

A rendelettervezet a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény, valamint a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendeletben meghatározottak figyelembevételével került megalkotásra.

Részletes indokolás

az 1. §-hoz

Ez a szakasz az általános indokolásnak megfelelően az Szr. vonatkozó egyes rendelkezéseit módosítja szövegcsereken a jogosultsági jövedelemhatár módosítása céljából. Az a) pont az időskorúak támogatása, a b) pont a lakásfenntartási támogatás, a (3) bekezdés a rendkívüli települési támogatás jogosultsági jövedelemhatárának a módosítását tartalmazza az általános indokolásnak megfelelően.

a 2. §-hoz

Hatálybaléptető rendelkezést tartalmaz.

Várható hatások

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése a tervezett jogszabály várható következményei a következők.

A rendelettervezetnek jelentős társadalmi, gazdasági, környezeti és egészségi következménye, illetve adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs. Költségvetési hatása: az önkormányzat szociális kiadásai várhatóan kismértékben növekednek, amelynek a mértéke több tényező együttes hatásától függ. Az egyes szociális támogatásokra fordítandó kiadások nagyságát befolyásolja különösen a 2021. évi nyugdíj-, és béremelkedés hatása a családok, háztartások jövedelmére. Figyelemmel a jogosultsági jövedelemhatárok emelkedésére az egyes támogatások iránt érdeklődő személyek jelenlegi körülményeinek az ismeretében a szociális támogatások igénybevétele a rászoruló személyek számára a jövőben is biztosított lesz, illetve az ügyfelek számára kedvező módosítás hatására a szociális támogatásokat igénylők számának kismértékű növekedése várható.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Porpác, 2020. november 20.

Tóth Teodóra
polgármester