



*Esztergom Város
Polgármestere*

428
.../2015.

Nyílt ülésen tárgyalandó!
A rendeleti javaslat elfogadásához
minősített többség szükséges.

ELŐTERJESZTÉS a Képviselő-testület soron következő ülésére

Tárgy: Törvényességi felhívás Esztergom Város Önkormányzata helyi adókról szóló 20/2013. (XI.29.) önkormányzati rendelete ellen

Tisztelt Képviselő-testület!

A Komárom-Esztergom Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: KEM KH) törvényességi felhívással élt a **helyi adókról szóló 20/2013. (XI.29.) 3. § (3) bekezdés a)-e) pontjai ellen**. A törvényes állapot helyreállítására 2015. november 30. napjáig adott határidőt.

A KEM KH törvényességi felhívásában az alábbi észrevételt tette:

„A Rendelet **3. § (3) bekezdés a)-e) pontjai** a telekadó alóli mentesülés szabályait határozzák meg. A telekadó alól mentesíti az üzleti célt szolgáló telket is. Mivel a Htv. 7. § e) pontja megtiltja az üzleti célú telek esetében adómentesség nyújtását, így a szabályozás jogsértő.

A helyi önkormányzatok adómegállapítási joga Magyarország Alaptörvénye (a továbbiakban: Alaptörvény) 32. cikk h) pontján alapul. Az Alaptörvény e rendelkezése a helyi önkormányzati alapjogok között a képviselő-testület alaptörvényi védelemben részesített hatásköröként határozza meg azt, hogy a képviselő-testület a törvény keretei között meghatározza a helyi adók fajtáit és mértékét. A helyi önkormányzat adómegállapítási jogának a kereteit a Htv. szabályozza. E rendelkezések alapján a helyi önkormányzat széles körű önállósággal rendelkezik a helyi adók szabályozása során. A Htv. keretei között szabadon dönt arról, hogy vezet-e be helyi adót, ha igen, akkor a helyi adók melyikét vezeti be, továbbá a Htv. 6. § d) pont alapján bizonyos körben mentességi, kedvezményi szabályok alkotására is van lehetősége. Ha tehát úgy dönt az önkormányzat, hogy a helyi adók bármelyikét bevezeti, akkor annak érvényesülését úgy kell biztosítani, hogy megfeleljen a jogszabályi előírásoknak. Nem mérlegelhet abszolút szabadon abban a kérdésben, hogy a kedvezményeket, mentességeket milyen elvek és szabályok szerint biztosítja. Azoknak is mindig meg kell felelni az Alaptörvényben foglalt elveknek, illetve a magasabb szintű jogszabályoknak.

A Rendelet 3. § (3) bekezdése telekadó esetében adómentességet határoz meg többek között:

1. a külterületi telekre,
2. azon telekre, melyen épület áll,
3. azon telekre, mely változtatási tilalom alatt áll,
4. azon telekre, melyre lakó-vagy üdülőépületet építenek,
5. azon telekre, mely a helyi építési szabályzat alapján nem beépítésre szánt területen fekszik.

A telekadó alanya vállalkozó is lehet. A Htv. 7. § e) pontja értelmében: „[Az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy:] (...) a vállalkozó (52. § 26. pont) üzleti célt szolgáló épülete, épületrésze utáni építményadó, telke utáni telekadó és a helyi iparüzési adó megállapítása során – ha e törvény eltérően nem rendelkezik – a 6. § d) pontja nem alkalmazható. A helyi iparüzési adó esetén egy adómérték alkalmazható, (...)”

A Kúria Önkormányzati Tanácsa a Köf. 5038/2012/8. számú határozatában már kifejtette: „A Htv. általános rendelkezései, így a 6. § d) pontja felhatalmazza az önkormányzati jogalkotót a törvényben foglaltakon túl is kedvezmények és mentességek meghatározására. A Htv. általános szabályai azonban az adózók között különböztetnek akkor, amikor a vállalkozók esetében – a Htv. eltérő rendelkezéseinek hiányában – kizárják a vagyoni típusú adók, valamint a helyi iparüzési adó alóli mentességek alkalmazásának lehetőségét [Htv. 7. § d) pont].”

A fentiek alapján a vállalkozó üzleti célt szolgáló telke vonatkozásában nincs mód adómentesség megállapítására.

A Rendelet azáltal, hogy az üzleti célú telekre is adókedvezményt biztosít, sérti a Htv. 7. § e) pontjában foglaltakat. A Htv. 7. § e) pontja megtiltja az önkormányzatok számára, hogy a vállalkozó részére mentességet, kedvezményt biztosítson a helyi adó alól.”

A KEM KH törvényességi felhívásával csupán egy technikai módosítást kell végrehajtani a rendeletben. A jogszabályszerkesztés szerint a bevezető mondat és záró mondat között kell lenni a felsorolásnak.

A rendeletünkből úgy tűnhet, hogy mentességet biztosítunk a vállalkozóknak, kivéve a rendelet 3. § (3) bekezdés f) pontját. A technikai hiba kijavítása úgy történhet, hogy a „kivéve, ha üzleti célt szolgál” szövegrészt a rendelet 3. § (3) bekezdés f) pontja alá törjük, mert így egyértelművé válik, hogy a mentesség egyáltalán nem vonatkozik a vállalkozókra.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg, és fogadja el az alábbi rendeletalkotási javaslatot.

Határozati javaslat:

.../2015. (...) önkormányzati határozat

Törvényességi felhívás Esztergom Város Önkormányzata a helyi adókról szóló 20/2013. (XI.29.) önkormányzati rendeletével szemben

Esztergom Város Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a Komárom-Esztergom Megyei Kormányhivatal **KEB/3/452-1/2015. ügyszámú** törvényességi felhívását **megtárgyalta**, az abban foglaltakkal **egyetért**.

Felelős: Romanek Etelka polgármester

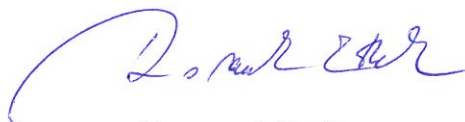
Határidő: azonnal

Rendelet módosítási javaslat:

Esztergom Város Önkormányzat Képviselő-testülete ... szavazat mellett az alábbi rendeletet alkotja:

Esztergom Város Önkormányzata Képviselő-testülete megalkotja az Esztergom Város Önkormányzata Képviselő-testületének/2015. (...) önkormányzati rendeletét a helyi adókról szóló 20/2013. (XI.29.) önkormányzati rendelet módosításáról

Esztergom, 2015. november ^{13.}...



Romanek Etelka
polgármester

Az előterjesztés melléklete:

Rendelet-tervezet

Az előterjesztést készítette:



Bódiné Hellenbrand Anita dr. Holicska Judit
irodavezetők



Törvényességi záradék:



Dr. Sarkantyú Lajos Adrián
aljegyző

Az előterjesztés véleményezésére a Jogi, Etika és Ügyrendi Bizottság és a Pénzügyi Ellenőrző és Tulajdonosi Bizottság az illetékes.

Az előterjesztés megtárgyalásához tanácskozási joggal, a jogszabályi előírásokon túl nem kívánok senkit meghívni.

**Esztergom Város Önkormányzat Képviselő-testületének
..../2015. (...) önkormányzati rendelete
a helyi adókról szóló 20/2013. (XI.29.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Esztergom Város Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a következőket rendeli el:

1.§ A helyi adókról szóló 20/2013. (XI.29.) önkormányzati rendelet 3. § (3) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Mentés a telekadó alól a telek (telkek):

- a) amely nem belterületen fekszik,
 - b) amelyen épület áll,
 - c) amely változtatási tilalom alatt álló területen található,
 - d) amelyre lakó- vagy üdülőépület létesítésére vonatkozóan a jogerős és végrehajtható építési engedély alapján, az abban foglaltak megvalósítására irányuló munkakezdet az erre jogosult bejelentette,
 - e) amely a szabályozási terv rendelkezése szerint nem beépítésre szánt területen fekszik,
 - f) amely magánszemély tulajdonában áll,
- kivéve, ha üzleti célt szolgál.”

2.§ Ez a rendelet 2016. január 1-jén lép hatályba.

Romanek Etelka
polgármester

Dr. Sarkantyu Lajos Adrián
aljegyző

A rendeletet 2015. napján kihirdettem.

Dr. Sarkantyu Lajos Adrián
aljegyző

**Esztergom Város Önkormányzata Képviselő-testületének
20/2013. (XI. 29.) önkormányzati rendelete a helyi adókról**

Esztergom Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1.§ (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. A helyi adók bevezetésének időtartama

1. §

(1) Esztergom Város Önkormányzat Képviselő-testülete

- a) építményadót,
- b) telekadót;
- c) idegenforgalmi adót;
- d) helyi iparüzési adót vezet be.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott adókat határozatlan időre vezeti be.

2. Az építményadó

2. §

(1) Az építményadó évi mértéke

- a) a b) pont kivételével 750 m^2 -ig 600 Ft/m^2 , a 750 m^2 feletti részre pedig 1.200 Ft/m^2 .
- b) Üdülők után az adó évi mértéke 800 Ft/m^2 .

(2) Mentés az építményadó alól a lakás céljára szolgáló épület, épületrész, - amennyiben az az ingatlan-nyilvántartásban lakóházként, lakásként van nyilvántartva – kivéve a vállalkozási célt szolgáló építmény.

(3) A szociális, egészségügyi, gyermekvédelmi, illetőleg nevelési, oktatási intézmények céljára szolgáló helyiségek vonatkozásában 50 % adókedvezmény illeti meg az adóalanyokat, kivéve a vállalkozási célt szolgáló építmény.

3. A telekadó

3.§

(1) A telekadó mértéke:

- a) kiemelt övezetben: 231 Ft/m^2
- b) az a) pont alá nem tartozó területen: 50 Ft/m^2

(2) A kiemelt övezet 1. melléklet tartalmazza.

(3) Mentés a telekadó alól a telek (telkek):

- a) amely nem belterületen fekszik,
- b) amelyen épület áll,
- c) amely változtatási tilalom alatt álló területen található,
- d) amelyre lakó- vagy üdülőépület létesítésére vonatkozóan a jogerős és végrehajtható építési engedély alapján, az abban foglaltak megvalósítására irányuló munkakezdést az erre jogosult bejelentette,
- e) amely a szabályozási terv rendelkezése szerint nem beépítésre szánt területen fekszik,

f) amely magánszemély tulajdonában áll, kivéve ha vállalkozási tevékenységet szolgál.

- (4) Az (1) bekezdés d) pontja szerinti adómentesség a munkakezdés bejelentésének évére és az azt követő további kettő évre.

4. Az idegenforgalmi adó

4.§

(1) Az adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként 300 Ft.

(2) Az adó beszedésre kötelezett az általa beszedett adóról az adó alapjának, a mentesség jogcímének, és az adó összegének megállapítására alkalmas nyilvántartást vezet (a továbbiakban: nyilvántartás). A nyilvántartás az eltöltött vendégéjszaka helyén vezetett vendégkönyv vagy azzal egyenértékű analitikus nyilvántartás.

(3) A nyilvántartásnak tartalmaznia kell az igénybevevő nevét, lakcímét, útlevelének, vagy személyi igazolványának számát, születésének helyét és idejét, megérkezésének és távozásának idejét, az eltöltött vendégéjszakák számát, az adómentességre jogosító tartózkodás pontos megjelölését, valamint a beszedett adó összegét.

(4) Az adómentesség igénybevételéhez az adóhatóság nyomtatványt rendszeresít (a továbbiakban: Nyilatkozat), amit az adó beszedésére kötelezett bocsát az adóalany rendelkezésére. Az adóalany a nyilatkozat kiállításával igazolja a Htv. 31. §-ában meghatározott mentességre való jogosultságot.

(5) Munkavégzés miatti mentesség esetén a munkáltató által kiadott igazolás felmentést ad a nyilatkozat kiállításától. Az igazolásnak tartalmaznia kell a vendég (alkalmazott) nevét, az érkezés és távozás napját, az adómentesség jogcímét, a munkáltató adatait.

(6) A nyilvántartás vezetésének célja az idegenforgalmi adóval kapcsolatos e rendeletben és az adózás rendjéről szóló törvényben előírt kötelezettségek teljesítésének vagy megsértésének a megállapítása, ellenőrzése. A nyilvántartásban szereplő adatokat törvényben meghatározott személyek ismerhetik meg. A nyilvántartást az abban szereplő adatok alapján megállapítható adókötelezettség elévülési idejéig az adóbeszedésre kötelezettnek meg kell őriznie.

5. A helyi iparűzési adó

5.§

(1) A helyi iparűzési adó mértéke állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adóalap 2 %-a.

(2) A helyi iparűzési adó mértéke ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként 5000 Ft.

(3) Nem kell megfizetnie a helyi iparűzési adót annak az adóalanynak, akinek az éves iparűzési adókötelezettsége Esztergomban a 6000 Ft-ot nem haladja meg. Az adómentesség csak azt a vállalkozót illeti meg, akinek/amelynek a vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg a 2,5 millió Ft-ot.

7. A helyi adók megfizetése

6.§

(1) A fizetési kötelezettséget a pénzforgalmi bankszámlával rendelkező adózónak belföldi pénzforgalmi bankszámlájáról átutalással, pénzforgalmi bankszámlával nem rendelkező adózónak postai készpénz-átutalási megbízással vagy belföldi bankszámlájáról történő átutalással kell teljesítenie a következő számlákra:

- a) 10403648-49564948-53491397
Iparüzési adó beszedési számla
- b) 10403648-49564948-53491407
Építményadó beszedési számla;
- c) 10403648-49564948-53491414
Tartózkodási idő utáni idegenforgalmi adó beszedési számla;
- d) 10403648-49564948-53491421
Bírság beszedési számla;
- e) 10403648-49564948-53491438
Késedelmi pótlék beszedési számla;
- f) 10403648-49564948-53491476
Telekadó beszedési számla.

7.§

(1) Ez a rendelet 2014. január 1-jén lép hatályba.

(2) Hatályát veszti:

1. Esztergom Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 54/2010.(XII.22.) ö.r. rendelete
2. Esztergom Város Önkormányzata Képviselő-testületének 41/2012.(VI.12) önkormányzati rendelete a helyi adókról szóló 54/2010.(XII.22.) ö.r. rendelet módosításáról
3. Esztergom Város Önkormányzata Képviselő-testületének 25/2004.(VI.17.) ö.r. rendelete a talajterhelési díjról.

Tétényi Éva
polgármester

Dr. Sarkantyu Lajos Adrián
aljegyző

A rendeletet kihirdetve: Esztergom, 2013. november 29.

Dr. Sarkantyu Lajos Adrián
aljegyző