



*Esztergom Város
Polgármestere*

6.../2015.

Nyílt ülésen tárgyalandó!
A rendeleti javaslat elfogadásához
minősített többség szükséges.

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület soron következő ülésére

Tárgy: A talajterhelési díjról szóló 21/2013. (XI.29.) ör. rendelettel kapcsolatos törvényességi felhívás

Tisztelt Képviselő-testület!

A Komárom-Esztergom Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: KEM KH) törvényességi felhívással élt **a talajterhelési díjról szóló 21/2013. (XI.29.) 1. §-a és 2. § (2) bekezdése ellen.**

A törvényes állapot helyreállítására 2016. január 31. napjáig adott határidőt.

A KEM KH a törvényességi felhívást az alábbi indokokkal támasztotta alá:

„1. A Rendelet **1. §-a** ellentétes a **környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény** (a továbbiakban: Ktdtv.) 21/A. § (2) bekezdésében, valamint a 26. § (4) bekezdésében foglaltakkal, mert arról rendelkezik, hogy az önkormányzat talajterhelési díjat állapít meg. A talajterhelési díjat nem az önkormányzat vezeti be, hanem a Ktdtv.

A Ktdtv.21/A. § (2) bekezdés értelmében: *„A helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezéshez kapcsolódó talajterhelési díjjal kapcsolatos megállapítási, bevallási, befizetési, ellenőrzési, adatszolgáltatási, eljárási szabályokat, valamint a díjkezdvezmények és mentességek eseteit a települési önkormányzat - a fővárosban a kerületi önkormányzat, illetve a Margitsziget tekintetében a Budapest XIII. kerületi önkormányzat - rendeletben állapítja meg. A kibocsátó a helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörhöz kapcsolódó talajterhelési díjat az önkormányzati rendeletben közzétett számla javára fizeti meg.”* A Ktdtv. 26. § (4) bekezdés értelmében: *„A települési önkormányzatok rendeletben állapítják meg a helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezéshez kapcsolódó talajterhelési díjjal kapcsolatban a 12. §-ban meghatározott általány megállapításának szempontjait, valamint a 21/A. §-ban meghatározottakat.”*

A talajterhelési díjat a közterhek egyik fajtájaként, adójellegű kötelezettségként szabályozza a

Ktdtv., amellyel a környezetterhelés káros következményeinek megszüntetéséhez, illetőleg a környezet megóvásához társadalmilag szükséges költségek viseléséhez való hozzájárulási kötelezettséget ír elő a környezetet terhelő szennyvízkibocsátók számára. **Az önkormányzatot kizárólag a talajterhelési díjjal kapcsolatos megállapítási, bevallási, befizetési, ellenőrzési, adatszolgáltatási, eljárási szabályok, valamint a díjkedvezmények és mentességek, továbbá a 26. § (4) bekezdése mérési lehetőség hiányában az átalány vízmennyiség rendeletben való megállapítására hatalmazza fel. Az önkormányzat tehát nem rendelkezik olyan jogkörrel, hogy a talajterhelési díjat bevezesse, hiszen azt a Ktdtv. vezeti be. Emiatt a szabályozás jogsértő.**

2. A Rendelet **2. § (2) bekezdése** ellentétes a Ktdtv. 21/A. § (2) bekezdésében foglaltakkal, mert a díjkedvezményt nem a Rendeletből következően biztosítja az érintett körnek, hanem csupán kérelemre.

A Ktdtv. 21/A. § (2) bekezdés értelmében: *„A helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezéshez kapcsolódó talajterhelési díjjal kapcsolatos megállapítási, bevallási, befizetési, ellenőrzési, adatszolgáltatási, eljárási szabályokat, valamint a díjkedvezmények és mentességek eseteit a települési önkormányzat – a fővárosban a kerületi önkormányzat, illetve a Margitsziget tekintetében a Budapest XIII. kerületi önkormányzat – rendeletben állapítja meg.”*

A kérelem benyújtásának az előírása, azt jelenti, hogy az adókedvezmény megadása az adóhatóság mérlegelési jogköre, és nem a Rendelet normatív szabályán alapuló jogosultság. **A Rendeletben előírt kedvezményt a fentiek alapján normatív alapon kérelem nélkül kell biztosítani az érintettek részére, így a kérelemre történő kedvezmény nyújtása jogsértő.**

A Rendelet **2. § (2) bekezdése** ellentétes továbbá a Ktdtv. 21/A. § (1) bekezdésében, Art. 19. § (2) bekezdésében, 26. § (1) bekezdésében, 31. § (1) bekezdésében foglaltakkal, mert önadózással megállapítandó díjfizetés esetében az érintett kérelmének nem lehet helye.

A Ktdtv. 21/A. § (1) bekezdés értelmében: *„A helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezéshez kapcsolódó talajterhelési díjat a kibocsátónak kell megállapítania, bevallania és megfizetnie (önadózás) a tárgyévet követő év március 31-éig.”*

A Ktdtv. 25. §-a értelmében: *„A környezetterhelési díj megfizetésére, bevallására, az ehhez kapcsolódó jogkövetkezményekre, a megállapításához és a beszedéséhez való jog elévülésére, pénzügyi ellenőrzésére, valamint végrehajtására az e törvényben nem szabályozott kérdésekben az adózás rendjéről szóló törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.”*

Az Art. 19. § (2) bekezdés értelmében: *„Az önadózás és az adóbeszedés útján megállapított adó esetén az adókötelezettség keletkezését annak bekövetkeztétől (a tevékenység megkezdésétől) számított 15 napon belül az erre a célra rendszeresített nyomtatványon jelenti be az adózó az önkormányzati adóhatóságnál. Az iparüzési tevékenységet ideiglenes jelleggel folytató adózó, adóköteles tevékenységének megkezdésekor köteles ezt az önkormányzati adóhatóságnál bejelenteni. A bejelentési kötelezettséget az erre a célra rendszeresített nyomtatványon kell teljesíteni.”*

Az Art. 26. § (1) bekezdés értelmében: *„Az adót, a költségvetési támogatást – ha törvény előírja – az adózó köteles megállapítani, bevallani és megfizetni (önadózás).”*

Az Art. 31. § (1) bekezdés értelmében: *„Az adóbevallás az adózó azonosításához, az adóalap, a mentességek, a kedvezmények, az adó, a költségvetési támogatás alapja és összege megállapításához szükséges adatokat tartalmazza. Az adózó az önadózással megállapított adóról - ideértve a közvetett vámjogi képviselőnek az importáló helyett, valamint az adóraktár üzemeltetőjének az adófizetésre kötelezett helyett a saját nevében teljesített adóbevallását is, az*

eljárási illetékek kivételével -, továbbá költségvetési támogatásról adóként, költségvetési támogatásonként az erre a célra rendszeresített nyomtatványon adóbevallást tesz. (...).”

A fentiek alapján a talajterhelési díj megállapításának, bevallásának, megfizetésének eljárási szabályait a Ktdtv., az Art., és a Rendelet tartalmazza. A talajterhelési díjat önadózás útján kell megállapítani, bevallani és megfizetni az érintettnek. Az érintettnek a talajterhelési díj bevallásán kell feltüntetni, a kedvezményre jogosító körülményt, illetve annak mértékét. Az érintett külön kérelmének nincsen helye az eljárás során, hiszen azt az önadózás intézménye nem teszi lehetővé.”

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg, és fogadja el az alábbi határozati és rendeletalkotási javaslatot.

Határozati javaslat:

.../2016. (...) önkormányzati határozat

A talajterhelési díjról szóló 21/2013. (XI.29.) ör. rendelettel kapcsolatos törvényességi felhívás

Esztergom Város Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a Komárom-Esztergom Megyei Kormányhivatal **KEB/3/454-1 /2015. ügyszámú** törvényességi felhívását **megtárgyalta**, az abban foglaltakkal **egyetért**.

Felelős: Romanek Etelka polgármester

Határidő: azonnal

Rendelet módosítási javaslat:

Esztergom Város Önkormányzat Képviselő-testülete ... szavazat mellett az alábbi rendeletet alkotja:

Esztergom Város Önkormányzata Képviselő-testülete megalkotja az Esztergom Város Önkormányzata Képviselő-testületének/2016. (...) önkormányzati rendeletét a talajterhelési díjról szóló 21/2013. (XI.29.) önkormányzati rendelet módosításáról



Esztergom, 2016. január 14


Romanek Etelka
polgármester

Az előterjesztés melléklete:

Rendelet-tervezet

Az előterjesztést készítette:

 
Bódiné Hellebrand Anita, dr. Holicska Judit

Törvényességi záradék:


Dr. Sarkantyu Lajos Adrián
aljegyző

Az előterjesztés véleményezésére a Jogi, Etika és Ügyrendi Bizottság és a Pénzügyi Ellenőrző és Tulajdonosi Bizottság az illetékes.

Az előterjesztés megtárgyalásához tanácskozási joggal, a jogszabályi előírásokon túl nem kívánok senkit meghívni.

**Esztergom Város Önkormányzat Képviselő-testületének
../2016. (...) önkormányzati rendelete**

a talajterhelési díjról szóló 21/2013. (XI.29.) önkormányzati rendelet módosításáról

Esztergom Város Önkormányzat Képviselő-testülete a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény 21/A. § (2) bekezdésében, 26. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § A talajterhelési díjról szóló 21/2013. (XI.29.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 2. § (2) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lép:

„Különös méltánylást érdemlő esetben a kibocsátó a tárgyévben 80 %-os díjkedvezményben részesül az alábbi feltételek fennállásakor:

Egyedülálló, vagy családban élő esetén az egy főre jutó havi jövedelme nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének kétszáz százalékát.”

2. § (1) Ez a rendelet kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Hatályát veszti a Rendelet 1. §-a.

Romanek Etelka
polgármester

Dr. Sarkantyu Lajos Adrián
aljegyző

A rendeletet 2016. napján kihirdettem.

Dr. Sarkantyu Lajos Adrián
aljegyző

**21/2013. (XI. 29.) önkormányzati rendelete
a talajterhelési díjról**

Esztergom Város Önkormányzat Képviselő-testülete a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény 26. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§ Esztergom Város Önkormányzat Képviselő-testülete talajterhelési díjat állapít meg.

2.§

(1) A Jegyző részére a települési szennyvíz-csatornamű üzemeltetője a talajterhelési díj megállapításához és ellenőrzéséhez szükséges adatokat rendelkezésre bocsátja:

a) tárgyévet követő év február 28. napjáig a kibocsátók tárgyévi vízfogyasztásáról, korrigálva a locsolási kedvezmény mennyiségével,

b) új közcsatorna üzembe-helyezése esetén 90 napon belül a kibocsátók köréről.

~~(2) Különös méltánylást érdemlő esetben a kibocsátó kérelmére a tárgyévben a talajterhelési díj megfizetésére 80 %-os díjkedvezmény állapítható meg az alábbi feltételek fennállásakor: egyedülálló, vagy családban élő esetén az egy főre jutó havi jövedelme nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének kétszáz százalékát.~~

(3) Különös méltánylást érdemlő eset: fogyatékoság, betegség, baleset, haláleset, munkanélküliség, tartós jövedelemromlás, elemi kár, egyéb rendkívüli élethelyzet vagy létfenntartást veszélyeztető körülmény megléte, bekövetkezése.

(4) Azokon a területeken, ahol a közcsatornának az ingatlantól való távolsága vagy egyéb műszaki jellemzői miatt a költség 100 %-kal meghaladja az új területi felosztás szerinti városrészben kialakult átlagos csatorna-rákötési költségeket 80 %-os díjkedvezmény jár.

3.§

(1) A díj bevallását az önkormányzati adóhatóság által rendszeresített nyomtatványon kell teljesíteni.

(2) A fizetési kötelezettséget a pénzforgalmi bankszámlával rendelkező adózónak belföldi pénzforgalmi bankszámlájáról átutalással, pénzforgalmi bankszámlával nem rendelkező adózónak postai készpénz-átutalási megbízással vagy belföldi bankszámlájáról történő átutalással kell teljesítenie a következő számlára: 10403648-49564948-53491445 Talajterhelési díj beszedési számla.

4.§

(1) Ez a rendelet 2014. január 1-jén lép hatályba.

Tétényi Éva
polgármester

Dr. Sarkantyu Lajos Adrián
aljegyző

A rendeletet kihirdetve: Esztergom, 2013. november 29.

Dr. Sarkantyu Lajos Adrián
aljegyző