

Általános indokolás

Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontja szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkot. Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése előírja, hogy a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 21-22. §-ai előírják a jogszabályok folyamatos felülvizsgálatát.

A szabadtéri tűzgyújtásra, az irányított égetés engedélyezésének szabályaira az Országos Tűzvédelmi Szabályzatról szóló 54/2014. (XII. 5.) BM rendelet tartalmaz előírásokat. A rendelet 225. § (1) bekezdése értelmében tilos belterületen szabadtéri égetést végezni, kivéve, ha azt más jogszabály – így különösen önkormányzati rendelet – megengedi. Abban az esetben, ha belterületen szabadtéri égetést végeznek és a települési önkormányzat azt rendeletében nem engedélyezte, vagy engedélyezte, de az égetést nem a rendeletben meghatározott napon, vagy időpontban végezték, tűzvédelmi hatósági eljárást von maga után.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kvtv.) 48. § (4) bekezdésében foglaltak szerint a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik:

- a) a füstködriadó terv,
- b) a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása,
- c) a légszennyezettség szempontjából ökológiailag sérülékeny területek kijelölésével kapcsolatos eljárásban való közreműködés,
- d) területek zajvédelmi szempontból fokozottan védetté nyilvánítása,
- e) csendes övezet kijelölése, valamint
- f) a helyi zajvédelmi szabályok megállapítása.

A jelenleg hatályban lévő, a környezetvédelemről és a közterületek használatáról szóló 5/2014. (III.12.) önkormányzati rendelet 11. §-a szabályozza a tűzgyújtásra vonatkozó szabályokat (mit lehet égetni, mikor lehet égetni, milyen eszközöket kell előkészíteni, stb.).

A Kvtv. 48. § (4) bekezdés b) pontját a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény és a természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény módosításáról szóló 2020. évi LI. törvény 7. § (2) bekezdése hatályon kívül helyezte, így 2021. január 01. napjától az egész ország területén tilos az avar és kerti hulladék égetése.

A fentieket követően módosításra került a levegő védelméről szóló 306/2010. (XII.23.) kormányrendelet 27. §-a is, mely jelenleg a következő rendelkezéseket tartalmazza:

„(1) E § rendelkezéseitől jogszabály eltérően rendelkezhet.

(2) Hulladék nyílt téri, vagy a hulladékok égetésének feltételeit rögzítő jogszabályban foglaltaknak nem megfelelő berendezésben történő égetése, a háztartásban keletkező papírhulladék és veszélyesnek nem minősülő, kezeletlen fahulladék háztartási berendezésben történő égetése kivételével tilos. Nyílt téri hulladékégetésnek minősül, ha a hulladék - az elemi kár kivételével - bármilyen okból kigyullad.

(3) Lábon álló növényzet, tarló és növénytermesztéssel összefüggésben keletkezett hulladék nyílt téri égetése tilos.”

2021. január 01. napjától a fenti rendelkezés a következők szerint változik:

„27. § (1) E § rendelkezéseitől – önkormányzati rendelet kivételével – jogszabály eltérően rendelkezhet.”

Mindezekre tekintettel 2021. január 01. napjától hatályon kívül kell helyezni a közterületek használatáról szóló 5/2014. (III.12.) önkormányzati rendelet 11. §-át, mivel a továbbiakban a rendelet nem tartalmazhat tűzgyújtásra vonatkozó rendelkezéseket, tekintettel arra, hogy 2021. január 01. napjától az ország egész területén tilos lesz az avar és kerti hulladék égetése.

A módosító rendelet tervezete elkészítésre került, és az előterjesztés mellékletét képezi.

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a alapján a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit, Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

A tervezett jogszabály jelentősnek ítélt hatásai:

- társadalmi hatása: a rendelet tervezetnek társadalmi hatása nincs.

- gazdasági, költségvetési hatása: a rendelet tervezetnek gazdasági, költségvetési hatása nincs.

- környezeti, egészségi következménye: az égetés megtiltása a levegő minőségének javítását, ezáltal a lakosság egészségének védelmét szolgálja.

- adminisztratív terheket befolyásoló hatása: a rendelet-tervezetnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása minimális.

- a jogszabály megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következménye: a rendelet módosításának elmaradása 2021. január 01. napjától jogsértést eredményezne, mely akár törvényességi eljárást is vonhat maga után.

- a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: a jogszabály megalkotása nem jár a feltételek módosításával, a meglévő szervezetrendszer és tárgyi, pénzügyi feltételek biztosítása elegendő.

Részletes indokolás

az 1. §-hoz

Hatályon kívül helyezi a tűzgyújtásra vonatkozó rendelkezéseket.

a 2. §-hoz

Hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz.