

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.) 18. §-a szerint a Képviselő-testületet tájékoztatni kell a javasolt szabályozás szükségességéről, továbbá ismertetni kell a jogi szabályozás várható hatásait. A jogszabály tervezetét az alábbiakkal indokolom:

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Pécs Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az Önkormányzat vagyonával kapcsolatos tulajdonosi jogok gyakorlásának szabályairól szóló 11/2012. (II.24.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 40/2019. (XII.16.) önkormányzati rendelethez

A Vagyonrendelet jelenlegi módosításának szükségességét elsősorban a vagyonkezeléssel és hasznosítással kapcsolatos – mindenképp az önkormányzati cégeket érintő – új gyakorlat kialakítása, továbbá bizonyos magasabb szintű jogszabályi változások által támasztott követelmények teljesítése, valamint a napi jogalkalmazási gyakorlat által felvetett problémák hatékony megoldása indokolja.

A tervezetben nagy jelentőséggel bír a Vagyonrendelet azon rendelkezéseinek átalakítása, amelyek az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok hatékony irányítási és ellenőrzési rendszerének kialakítását célozzák.

Nagyobb lélegzetű módosításokra kerül sor az egyes törzsvagyoni kör hasznosítása, továbbá a vagyonkezelői jog létesítés napi gyakorlatából kifolyólag a vagyonkezelési szerződéssel érintett vagyontárgyakat felsoroló, és a Vagyonrendelet szerint forgalomképtelennek minősülő 1. és 4. mellékletek naprakészességét biztosító kiegészítésével.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §-hoz

A tervezet ezen §-ában foglalt meghatározás teljessé teszi az értelmező rendelkezések közül a forgalomképtelenség vagyoni jogi fogalmát, mikor kimondja, hogy az ebbe a körbe tartozó vagyontárgyak tulajdonjogával felhagyni nem lehet.

2. §-hoz

Ez a rendelkezés erősíti az önkormányzati vagyonhasznosítására irányulói jogviszonyokat azzal, hogy csak úgy létesíthetők, ha a hasznosító a vagyont megfelelően védő biztosítékot nyújt, és/vagy biztosítás vállal.

3. § - 5. §-okhoz

A tervezet ezekben a §-okban az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglalt rendelkezések szerint határozza meg a jelenleg intézményi megnevezésű önkormányzati költségvetésből működő önkormányzati költségvetési szerveket, egyben a rájuk bízott vagyonnal kapcsolatos joggyakorlással szemben azt a további általános követelményt támasztja, amely szerint a vagyonhasznosítás az alapfeladatuk ellátását nem veszélyeztetheti.

Kiegészítő rendelkezést tartalmaz a nem önálló költségvetési szervek esetén a vezető egyetértési jogának gyakorlásáról.

6. §-hoz

Szakmailag feltétlenül indokolt a tervezetnek ez a módosító rendelkezése, amely az Önkormányzatot illető elővásárlási jog gyakorlás olyan tartalmú módosítására irányul, amelynek alapján önálló polgármesteri hatáskör kerül biztosításra a nem lakás céljára használt ingatlanokra vonatkozó elővásárlási jog megfelelő gyakorolhatósága érdekében, amennyiben annak forrása biztosított.

Több esetben is előfordult, hogy kedvező árfekvésű, és egyéb paramétereiben is megfelelő ilyen ingatlanok esetében nem sikerült gyakorolni az elővásárlási jogot, mivel az erre vonatkozó joggyakorlat szerinti határidő alatt a testület nem ülésezett és az összehívását sem lehetett ennyi időn belül megoldani. Az érdekelt felek, az illetékes ingatlanügyi hatóság (és a bíróság) nem fogadják el az az érvet, hogy a joggyakorlásra megadott időben a testület nem ülésezett.

A lakások vonatkozásában az elővásárlási jog gyakorlása eleve a polgármester hatásköre, melyet a Pécs Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az Önkormányzat tulajdonában lévő lakások bérletéről, elidegenítéséről és használatáról szóló 44/2012. (IX.24.) önkormányzati rendelete 6. § j) pontja rögzít.

7. §

A tervezet 7. §-ában az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságokkal kapcsolatos tulajdonosi jogok gyakorlására vonatkozó szabályozás kerül módosításra és kiegészítésre. Az önkormányzati tulajdonú gazdaságtársaságokkal kapcsolatos tulajdonosi joggyakorlás az Ör. jelenlegi szabályai szerint (az önkormányzati részesedés és üzletrész nagyságától függetlenül) a társaságok legfőbb szervének (kft. esetében a taggyűlés vagy az alapító; zrt. esetében a közgyűlés vagy az alapító) hatáskörébe tartozó ügyekben – leszámítva azon ügyeket, amelyek jogszabály alapján kizárólagos közgyűlési hatáskörök, vagy fajsúlyukat, jelentőségüket tekintve Közgyűlési döntést igényelnek – a polgármesterre van átruházva.

Ez mellett azonban az önkormányzati tulajdon védelmében szükségesnek mutatkozik mind a jelentős (25 %-nál nagyobb), mind pedig a meghatározó önkormányzati befolyással bíró cégek eddiginél koncentráltabb irányítását és felügyeletét megoldani. Ezt az Ör. 32. §-a idevonatkozó szabályainak olyan tartalmú módosítása biztosíthatja, amely úgy bővítené a polgármester előzetes döntési jogköreit, hogy az irányítás és felügyelet sokkal operatívabb módon valósuljon meg, ugyanakkor ne sérüljenek az átláthatóságot és ellenőrzést biztosító testületi jogkörök.

E a kettős követelmény érvényesülését a tervezet a 32. § (3) bekezdésében felsorolt egyes közgyűlési jogkörök módosításával teszi lehetővé, módot adva a cégügyekben az operatívabb, polgármester általi tulajdonosi joggyakorlására.

A polgármesternek már említett koncentráltabb operatív tulajdonosi joggyakorlását szolgálja az Ör. 32. §-ának (14) bekezdéssel történő kiegészítése is.

8. §-hoz

Ebben a §-ban a módosító rendelkezéseknek az adott ügyekben történő alkalmazhatóságának az időpontja kerül meghatározásra átmeneti rendelkezésként az alapjogszabályba incorporálva.

9. §-hoz és az 1. melléklethez

Ebben a §-ban az Ör. 5. § (1) bekezdés b) pontja szerint forgalomképtelen köztéri műalkotásokat felsoroló 1. melléklet kerül kiegészítésre, az újonnan felállításra került szoborokkal.

10. §-hoz és a 2. melléklethez

A tervezet ezen §-a a vagyonkezelésbe adott vagyontárgyakat felsoroló 4. mellékletet egészíti ki, illetve aktualizálja annak teljes cseréje útján. Erre azért kerül sor, mert az elmúlt időszakban több önkormányzati tulajdonú – nagyrészt oktatási közfeladat ellátást szolgáló – vagyontárgy került a feladat ellátásával megbízott állami szervezet vagyonkezelésébe, mely változás még nem került a rendeleten átvezetésre.

11. § - 12. §-okhoz

Az Ör. 5. és 6. melléklete egy-egy pontjának a gyakorlati alkalmazás által megkívánt kisebb korrekcióját és kiegészítését tartalmazzák a tervezetnek ezek a szakaszai.

13. §-hoz

A tervezet e §-a szövegcsere útján értékhatárokat módosít. Az önkormányzati vagyonhoz kapcsolódó egyes, értékhatárhoz kötött polgármesteri döntési kompetenciák tekintetében az értékhatárok módosítását, azaz: megemelését az értékviszonyokban bekövetkezett változások követése támasztja alá.

14. §-hoz

Az Önkormányzat képviselőjében eljáró polgármester döntési hatásköre önállóvá válik az elővásárlási jogról lemondás körében, egyezően a Vagyonrendelet módosított 31/A. § (1) bekezdésében meghatározott szabállyal, mely szerint az elővásárlási joggal élést is önállóan gyakorolja a polgármester. Ez a tervezett módosítás (mely a(4) bekezdés d) pont 3 alpontjának hatályon kívül helyezésével realizálódik) a döntés tulajdonosok által elvárt hatékonyabbá és gyorsabbá tételét szolgálja azzal, hogy a hatályos döntési folyamatban a bizottsági javaslattevési hatásköröket megszünteti.

15. §-hoz

A rendelet hatályba lépésről történik rendelkezés.

16. §-hoz és a 3., 4. melléklethez

A tervezet a Vagyonrendeleten kívül – mintegy járulékos jelleggel, az SZMSZ módosításáról is rendelkezik. A polgármester 31/A. § (1) bekezdésének módosítása miatti hatáskörbővülését az SZMSZ valamennyi átruházott polgármesteri hatáskört listázó 1. mellékletén is át kell vezetni. A polgármesteri kompetencia összegszerű emelése a Költségvetési és Gazdasági Bizottság hatáskörét is érinti, mely miatt az SZMSZ 2. mellékletében foglalt 3. táblázatot kell módosítani.