

Előterjesztés a Képviselő-testület 2019. december 17-ei ülésére

Tárgya: A Képviselő-testület és Szerveit Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2015.(II.27.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata – hatályon kívül helyezés, rendeletalkotás/indokolás

Előadó: Horváth Zsolt polgármester

Az előterjesztés készítette: dr. Révész Judit aljegyző

DFV/2552/2019.

Tisztelt Képviselő-testület!

A képviselő-testület működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendelet (a továbbiakban: Szmsz) tartalmazza. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 43. § (3) bekezdése előírja, hogy a képviselő-testület az alakuló, vagy az azt követő ülésen megalkotja, vagy felülvizsgálja Szmsz-ét.

A Képviselő-testület az alakuló ülésén hozott határozattal a decemberi testületi ülésre irányozta elő az SZMSZ felülvizsgálatát.

Jogsabályi változások, valamint az áttekinthetőség, és a könnyebb alkalmazhatóság kedvéért javasoljuk a meglévő rendelet hatályon kívül helyezését és új rendelet alkotását, figyelemmel az időközben bekövetkezett jogsabályi és szervezeti változásokra.

A változásokat a rendelet-tervezet szövegében aláhúzással jelöltük!

A rendelettervezet összevethető az alakuló ülésen kiosztott jelenleg hatályos SZMSZ szövegével.

Az Szmsz felülvizsgálata során az Mötv. előírásai mellett figyelembe kell venni az Alaptörvény és a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) szabályait is. A Jat. 3. §-ára tekintettel az Szmsz-ben nem ismételt meg az Alaptörvény vagy az Mötv. olyan rendelkezése, amellyel az Szmsz nem lehet ellentétes.

Az Szmsz-ben szabályozandó kérdéseket az alábbiak szerint csoportosíthatjuk:

– **kötelező** szabályozni azokat a kérdéseket, amelyek rendezését az Mötv. előírja,
– **szabályozhatók** azok a kérdések, amelyek szabályozását az Mötv. – a kógens szabálytól eltérően – kifejezetten lehetővé teszi,
A továbbiakban a fenti kettő pont szerint csoportosítjuk az Szmsz-ben konkrétan szabályozandó, illetőleg szabályozható tárgyköröket.

1. Az Szmsz-ben kötelezően szabályozandó kérdéseket az előterjesztés 1. melléklete tartalmazza.

2. Az Szmsz-ben az Mötv. felhatalmazása alapján szabályozható kérdések

Az alábbi kérdésekről nem kötelező rendelkezni az Szmsz-ben, azonban az Mötv. lehetővé teszi, hogy kógens szabályaitól a képviselő-testület – a törvény keretei közt – eltérjen.
a) A képviselő-testület szabályozhatja, hogy mely **önszerveződő közösségek képviselőit** illeti meg tevékenységi körükben tanácskozási jog a képviselő-testületi és a bizottsági üléseken, továbbá a testület jogosult létrehozni különféle, a lakosság és az egyesületek közvetlen tájékoztatását, a fontosabb döntések előkészítésébe való bevonását szolgáló fórumokat (pl. község-, várospolitikai fórum, városrész tanácskozás, falugyűlés). Ha ilyen fórumokat hoz létre

- a testület, azok állásfoglalásáról és az ott felmerült kisebbségi véleményekről tájékoztatni kell a képviselő-testületet [Mötv. 53. § (3) bekezdés]. Ilyen fórumok létrehozatala nem kötelező, de az Mötv. lehetővé teszi, hogy az Szmsz ilyen irányú rendelkezése esetén e fórumok formálisan is bekapcsolódjanak a képviselő-testület munkájába.
- b) Amint arra fentiekben már utaltunk a képviselő-testület az Mötv.-ben meghatározott **kötelezettségeit megszegő önkormányzati képviselő tiszteletdíját, természetbeni juttatását legfeljebb tizenkét havi időtartamra csökkentheti, megvonhatja** [Mötv. 33. §]. Ennek feltételeit, módját az Szmsz-ben kell meghatározni. E kérdéskör szabályozása nem kötelező, de szabályozás hiányában szankciók sem alkalmazhatók.
- c) Az Mötv. 44. §-a alapján a képviselő-testület évente **legalább hat ülést tart**. Ha a képviselő-testület ennél több ülés tartását kívánja kötelezővé tenni magára nézve, ezt az Szmsz-ben teheti meg.
- d) Az Mötv. 50. §-a határozza meg azokat az ügyeket, amelyekben az érvényes döntéshez **minősített többség** szükséges. A képviselő-testületnek azonban lehetősége van más, a testület által kiemelten fontos ügyekben is előírni a minősített többség meglétét a döntéshozatalhoz.
- e) Az Mötv. 59. §-ának (2) bekezdése alapján a képviselő-testület **egyes előterjesztések** képviselő-testületi tárgyalását **bizottsági benyújtáshoz** kötheti, illetve meghatározhat olyan ügyeket, amelyek előterjesztéséhez bizottsági állásfoglalás beszerzése is szükséges. Például előírható, hogy a költségvetést, zárszámadást a pénzügyi bizottsági tárgyalást követően lehet a képviselő-testület elé terjeszteni.
- f) A képviselő-testület az Szmsz-ben meghatározhat olyan ügyeket, amelyekben ha **határozatképtelenség vagy határozathozatal hiánya miatt két egymást követő alkalommal nem születik döntés, akkor a polgármester döntést hozhat** [Mötv. 68. § (2) bekezdés]. Nem definiálható ilyenként a képviselő-testület át nem ruházható hatáskörébe tartozó ügy. A polgármester a döntésről a képviselő-testületet a következő ülésen tájékoztatni köteles. Az Mötv. nem rendelkezik róla, de célszerű az ilyen esetekben hozott döntéseket írásba foglalni, és nyilvántartani.
- g) Az f) ponthoz hasonlóan az Szmsz-ben meghatározhatók olyan – ugyancsak a képviselő-testület át nem ruházható hatáskörébe tartozó – ügyek is, **amelyekben a polgármester jogosult a képviselő-testület utólagos tájékoztatása mellett, halaszthatatlan esetben a két ülés közötti időszakban döntést hozni** [Mötv. 68. § (3) bekezdés].
- h) Az Mötv. 48. §-ának (3) bekezdése alapján kötelező **névszerinti szavazást** tartani az önkormányzati képviselők egynegyedének indítványára, de az Szmsz-ben meghatározhatók olyan ügyek, amelyekben minden esetben névszerinti szavazás tartandó.
- i) A képviselő-testület az Szmsz-ben érdemi tevékenységének elősegítése érdekében meghatározhatja az egyes **napirendek tárgyalására fordítható időkeretet, a hozzászólások** maximális időtartamát, korlátozhatja az ismételt hozzászólás, indítványozás lehetőségét [Mötv. 53. § (2) bekezdés].

2019. október végén kiküldtük az SZMSZ tervezetet, amelyhez 2019. 11.27-ig vártunk módosító javaslatokat. Határidőre módosító javaslat nem érkezett.

A fentiek figyelembevételével készítettük elő az új SZMSZ tervezetét.

Kérem az előterjesztésben foglaltak megvitatását, és a rendelet-tervezet elfogadását.

Dunaföldvár, 2019. december 02.

**Horváth Zsolt sk.
polgármester**