

I n d o k o l á s

**Szeged Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
a helyi közutak nem közlekedési célú igénybevétele esetén fizetendő díjakról
szóló 66/2003. (XII. 23.) Kgy. rendelet módosításáról szóló 28/2019. (XII.23.)
önkormányzati rendelethez**

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a szerint a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

a) A jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A hatályban lévő helyi közutak nem közlekedési célú igénybevétele esetén fizetendő díjakról szóló 66/2003. (XII.23.) Kgy. rendelet alapján, kizárólag abban az esetben díjmentesek a Szeged Megyei Jogú Város Önkormányzata tevékenységeihez szükséges igénybevételek, ha azok legfeljebb 10 napig tartanak. Az elmúlt években gyakoriak voltak az olyan beruházások amely megvalósítása miatt indokolt volt a 10 napot meghaladó igénybevétel is. Ennek következtében a közút kezelőjének azoknak az igénybevételére is díjat kellett kiszabnia, amelyek az Önkormányzat megbízásából valósultak meg.

ab) A rendelet környezeti és egészségügyi következményei:

A tervezett módosításnak a környezetre gyakorolt hatása pozitív, ugyanis a rendeletmódosítás eredményeként az igénybevétel szabályozottabbá válik. A rendelet módosításának egészségügyi következménye nincs.

ac) A rendeletnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A tervezett módosítás csökkenti az adminisztratív terheket, mivel a módosítással bevezetésre kerülő „a helyi közutak nem közlekedési célú igénybevétele esetén alkalmazandó műszaki előírások” című 4. sz. melléklet általános előírásait az egyedileg kiadott közútkezelői hozzájárulásokban nem kell ismételtén egyénileg meghatározni.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás várható következménye:

Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörben ezen rendelettel az önkormányzat törvényben nem szabályozott társadalmi viszonyokról rendelkezik. A módosítás szükségességét a finansziális jellegű előírások egy évtizede változatlan tartalommal történő szabályozottsága indokolja.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A módosítás alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Általános indokolás

Magyarország Alaptörvénye lehetőséget biztosít az önkormányzatok számára, hogy törvény által nem szabályozott társadalmi viszonyokat helyi rendeletben szabályozzanak. Ilyen a helyi közutak nem közlekedési célú igénybevételeire vonatkozó hozzájárulás, amelynek jogcímeit, díjtégeit, eljárását a Közgyűlés a helyi közutak nem közlekedési célú igénybevétele esetén fizetendő díjakról szóló 66/2003. (XII.23.) Kgy. rendeletben állapítja meg.

A Rendelet módosításának alapvető indoka a helyi közutak állapotának megóvása és a helyi közutak nem közlekedési célú igénybevételei (továbbiakban: igénybevétel) hozzájárulások ügymenetének az optimalizálása. A Rendelet módosításának további alapvető indoka az igénybevételért fizetendő díjak aktualizálása, ugyanis a Rendelet 2003. évben történő megalkotása óta a Rendelet 1. sz. melléklete egy alkalommal - a helyi közutak nem közlekedési célú igénybevétele esetén fizetendő díjakról szóló 66/2003. (XII.23.) Kgy. rendelet módosításáról szóló 49/2008. (XII. 17.) Kgy. rendelettel - került utoljára módosításra. A díjak mértéke a 2008. évben, az akkori igénybevételekre jellemző gazdasági szempontokat tükrözi. Az elmúlt tíz évben az igénybevétel iránti szokások átalakultak. Mindezen változásokat a Rendelet díjszabása nem követte le, amely körülmény indokolttá teszi az igénybevételei díjtételek emelését.

A Rendeletben meghatározott rendelkezések - amelyek alapvetően meghatározzák a helyi közút nem közlekedési célú igénybevétel elbírálásának ügymenetét - és a Rendelet alkalmazása során tapasztaltak összehangolása szükséges.

Részletes indokolás

A helyi közutak nem közlekedési célú igénybevétele esetén fizetendő díjakról szóló 66/2003. (XII.23.) Kgy. rendelet (továbbiakban: Rendelet) módosítása vált szükségessé. A módosítás érdemi és csekély jelentőségű jogalkotás-technikai jellegű változtatásokat is tartalmaz. A következőkben az érdemi módosítások indokolása kerül kifejtésre:

A bevezető részhez

A rendelet bevezető része még a megalkotása idején lévő, azóta már hatályon kívül helyezett jogszabályokra hivatkozik, amely a Jogalkotásról szóló törvény 2019. március 15-én hatályba lépett módosításáig nem volt korrigálható. Indokolt tehát a rendelet bevezető részének módosítása a hatályos felhatalmazó jogszabályok feltüntetésével.

A 2. §-hoz

A módosítások révén a közműbekötő vezetékek építésére vonatkozó feltételek kerülnek kiegészítésre a Rendelet alkalmazása során tapasztaltak alapján. Az igénybevétel elbírálásának és a közútkezelői hozzájárulások kiadása során megállapítást nyert, hogy a hatályban lévő Rendelet felülvizsgálata és pontosítása szükséges.

A 3. §-hoz

A módosításának eredményeként az igénybevételi díj kiszámításának módja és a Rendeletben meghatározott szorzótényezők alkalmazása egyértelműbbé válik.

A 4. §-hoz

A hatályban lévő Rendelet alapján, kizárólag abban az esetben díjmentesek a Szeged Megyei Jogú Város Önkormányzata tevékenységeihez szükséges igénybevételek, ha azok legfeljebb 10 napig tartanak. Az elmúlt években gyakoriak voltak az olyan beruházások amelyek megvalósítása miatt indokolt volt a 10 napot meghaladó igénybevétel is. Ennek következtében a közút kezelőjének azoknak az igénybevételére is díjat kellett kiszabnia, amelyek az Önkormányzat megbízásából valósultak meg. A módosítás eredményeként a közút kezelője 10 napot meghaladó igénybevételekre is díjmentesség megállapítása mellett adhat közútkezelői hozzájárulást, amennyiben az Önkormányzat tevékenységeihez szükséges.

Az 5. §-hoz

A módosításra a Rendelet szintén módosításra kerülő 2. §-ával való összehangolása miatt van szükség annak érdekében, hogy a Rendelet 2. § és 4. §-ai azonos fogalmakat használjanak.

Az igénybevételi díj esetében teljesülnek az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL törvény 6. § (2) bekezdésében rögzített, díjra vonatkozó feltételek, közjogi jellegű fizetési kötelezettségnek minősül, a befizetési kötelezettség önkormányzati rendeleten alapul, annak megállapítása az önkormányzat hatáskörébe tartozik, a befizetés az önkormányzati költségvetés javára teljesítendő. Mindezek alapján olyan díjnak tekinthető, amely esetben a fizetési kötelezettség végrehajtása nem az általános adóhatóság hatáskörébe tartozik, hanem az önkormányzati adóhatóság feladata.

Ezzel összhangban az önkormányzati hatósági ügyekben alkalmazandó általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (Ákr.) 134. § (1) bekezdésében kimondja, hogy lehetőség van az állami adóhatóság mint általános végrehajtást foganatosító szerv bevonásának mellőzésére, amennyiben önkormányzati rendelet másképpen rendelkezik. Az önkormányzatot megillető kintlévőségek eredményes behajtása érdekében mindezek alapján indokolt helyi rendeletben deklarálni, hogy a behajtást foganatosító szerv az önkormányzati adóhatóság.

A 6. §-hoz

A Rendelet 2. számú mellékletének módosításával az abban meghatározott II. és III. számú övezetek határvonalai pontosításra kerülnek.

A módosítással bevezetésre kerülő „a helyi közutak nem közlekedési célú igénybevétele esetén alkalmazandó műszaki előírások” című 4. számú melléklet általános előírásait az egyedileg kiadott közútkezelési hozzájárulásokban nem kell ismételtén egyénileg meghatározni, ezáltal az igénybevételekre kiadott közútkezelői hozzájárulások adminisztratív terhei csökkennek.

A 7. §-hoz

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Stabilitási tv.) előírja, hogy a fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie. A Stabilitási tv. fenti rendelkezését az önkormányzati rendeletekre is alkalmazni kell, ezért a módosító rendelet hatályba lépésének időpontjaként 2020. február 1. napját javaslom.

Ezzel összefüggésben - a jogbiztonság és a visszaható hatály tilalmát kimondó általános jogelvek érvényesülése érdekében - szükséges kimondani, hogy az új díjtételek csak a hatálybalépést követően benyújtott kérelmek alapján kiadott engedélyekben alkalmazhatóak.