

I n d o k o l á s

Szeged Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterület-használat rendjéről szóló 57/1999.(XII.23.) Kgy. rendelet módosításáról szóló 27/2019. (XII.23.) önkormányzati rendelethez

Előzetes hatásvizsgálat:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a szerint a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

a) A jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

Az önkormányzat közterület-használat engedélyezéséért 2024-től meghatározott díjak felzárkóznak a hasonló méretű és infrastruktúrájú városokban megállapított díjakhoz, változatlan igénybevételi gyakorlat mellett is többletbevételt jelent a költségvetés számára.

ab) A rendelet környezeti és egészségügyi következményei:
Nincs ilyen jellegű kihatása a rendeletmódosításnak.

ac) A rendeletnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása:
Nem határozható meg.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás várható következménye:

Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörben ezen rendelettel az önkormányzat törvényben nem szabályozott társadalmi viszonyokról rendelkezik. A módosítás szükségességét a finansziális jellegű előírások két évtizede változatlan tartalommal történő szabályozottsága indokolja.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:
Mindezen feltételek rendelkezésre állnak.

Általános indokolás

Magyarország Alaptörvénye lehetőséget biztosít az önkormányzatok számára, hogy törvény által nem szabályozott társadalmi viszonyokat helyi rendeletben szabályozzanak. Ilyen a város közterületeinek a rendeletésszerű használatától eltérő igénybevételére vonatkozó engedélyezése, amelynek jogcímeit, díjtételeit, eljárását a Közgyűlés a közterület-használat rendjéről szóló 57/1999. (XII.23.) Kgy. rendeletben állapítja meg.

A közterület engedélyes használatbavételéért megállapított díjtételek az alaprendelet 1999. évi hatályba lépése óta változatlan mértékűek.

Ez a körülmény adja legfőbb indokát a módosítás szükségességének, amellet, hogy egyes közterület-használati jogcímeket indokolt elhagyni az elmúlt évek kérelmei alapján megállapítható igénybevételi szokások alapján.

Részletes indokolás

A közterület-használat rendjéről szóló 57/1999.(XII.23.) Kgy. rendelet (továbbiakban: Rendelet) módosítása vált szükségessé. A módosítás érdemi és csekély jelentőségű jogalkotás-technikai jellegű változtatásokat is tartalmaz. A következőkben az érdemi módosítások indokolása kerül kifejtésre:

A bevezető részhez

A rendelet bevezető része még a megalkotása idején lévő, azóta már hatályon kívül helyezett jogszabályokra hivatkozik, amely a Jogalkotásról szóló törvény 2019. március 15-én hatályba lépett módosításáig nem volt korrigálható. Indokolt tehát a rendelet bevezető részének módosítása a hatályos felhatalmazó jogszabályok feltüntetésével.

A 2. § - hoz

Más városokban alkalmazott szezonális megosztást látva felmerült a vendéglátóipari előkert díjfizetési kötelezettségénél az idegenforgalmi szezon és azon kívüli időszak szerinti differenciálás indokoltsága.

Ehhez kapcsolódóan kiegészítésre került a Rendelet értelmező rendelkezéseinek köre. Az idegenforgalmi főszezon a május 1-től szeptember 30-ig terjedő időszak, az október 1-április 30. közötti időintervallumban pedig alacsonyabb díjakkal lehetne számolni.

A 3. § - hoz

Az elmúlt években a közterület-használati díj meg nem fizetése esetén nem volt lehetőség a végrehajtás elrendelésére, mivel a Nemzeti Adó- és Vámhivatal álláspontja szerint a közterület-használati díjak behajtása nem tartozik a hatáskörébe.

A Pénzügyminisztérium állásfoglalása alapján a közterület-használati díj esetében teljesülnek az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL törvény 6. § (2) bekezdésében rögzített, díjra vonatkozó feltételek, közjogi jellegű fizetési kötelezettségnek minősül, a befizetési kötelezettség önkormányzati rendeleten alapul, annak megállapítása az önkormányzat hatáskörébe tartozik, a befizetés az önkormányzati költségvetés javára teljesítendő. Mindezek alapján olyan díjnak tekinthető, mely esetben a fizetési kötelezettség végrehajtása nem az általános adóhatóság hatáskörébe tartozik, hanem az önkormányzati adóhatóság feladata.

Ezzel összhangban az önkormányzati hatósági ügyekben alkalmazandó általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (Ákr.) 134. § (1) bekezdésében kimondja, hogy lehetőség van az állami adóhatóság mint általános végrehajtást foganatosító szerv bevonásának mellőzésére, amennyiben önkormányzati rendelet másképpen rendelkezik.

Az önkormányzatot megillető kintlévőségek eredményes behajtása érdekében mindezek alapján indokolt helyi rendeletben deklarálni, hogy a behajtást fogatosító szerv az önkormányzati adóhatóság.

A 4. §-hoz

A Rendelet módosításának alapvető indoka a közterület-használat igénybevételéért fizetendő díjak aktualizálása, figyelemmel arra, hogy ezen díjak 1999 óta nem kerültek változtatásra. A díjak mértéke az akkori közterület-használat igénybevételére jellemző gazdasági szempontokat tükrözi. Az elmúlt húsz évben a közterület igénybevétele iránti szokások átalakultak. Mindezen változásokat a Rendelet díjszabása nem követte le, mely körülmény indokoltá teszi a közterület-használati díjtételek emelését.

A Rendelet módosítását megelőzően más megyei jogú városok, illetve turisztikailag kiemelt érdeklődésre számot tartó települések közterület-használati díjait vizsgáltuk. Megállapítható, hogy minden igénybevételi jogcím esetén a szegedi díjszabás elmarad az országos átlagtól.

A díjtételek emelése 5 éves időtávlatban, fokozatosan valósulna meg, a díjakat minden évben ugyanazon összeggel emelve, így jutva el végül 2024-ben a nagyobb megyei jogú városokban 2019-ben megállapított díjmértékig.

A Rendelet jelenlegi módosítása már az elkövetkezendő években alkalmazandó díjtételeket éves bontásban tartalmazza. A fent részletezett változások a rendelet-tervezet közterület-használati díjakat tartalmazó mellékletében kerültek meghatározásra.

Az 5. §-hoz

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Stabilitási tv.) előírja, hogy a fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie. A Stabilitási tv. fenti rendelkezését az önkormányzati rendeletekre is alkalmazni kell, ezért a módosító rendelet hatályba lépésének időpontjaként 2020. február 1. napja került megjelölésre a jogbiztonság és a visszaható hatály tilalmát kimondó általános jogelvek figyelembe vételével.