

INDOKOLÁS
Pécs Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
a Pécs Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
37/2019. (XI.15.) önkormányzati rendeletet módosító
44/2020. (XI.5.) önkormányzati rendelethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.) 18. §-a szerint a Képviselő-testület tájékoztatni kell a javasolt szabályozás szükségességéről, továbbá ismertetni kell a jogi szabályozás várható hatásait. A jogszabály tervezetét az alábbiakkal indokolom:

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A Kormány 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelet 1. §-ában az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdet ki. Kihirdetett veszélyhelyzetben a katasztrófavédelemről szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (Kat.) 46. § (4) bekezdése szerint valamennyi közgyűlési feladat- és hatáskört a polgármester gyakorolja, az ott meghatározott korlátra tekintettel.

A döntések támogatottságának és szakmai megalapozottságának biztosítása érdekében – a 2020 tavaszi bevált gyakorlattal egyezően – ismételten szükséges a közgyűlési hatáskörök és a Közgyűlés bizottságokra átruházott hatásköreinek gyakorlása során a Város polgárait széles körben érintő, az Önkormányzat működését és gazdálkodását alapjaiban meghatározó döntések meghozatalát megelőzően polgármesteri konzultációt tartani.

Az SZMSZ 5. § (2) bekezdése a polgármesterre, a jegyzőre és a bizottságokra ruházott át eredetileg a Közgyűlés hatáskörébe tartozó döntési kompetenciákat. Miután a Kat. 46. § (4) bekezdése kihirdetett veszélyhelyzetben valamennyi közgyűlési hatáskör gyakorlására a polgármestert hatalmazza fel, a polgármester ilyenkor nem csak a Közgyűlés hatáskörében maradt, hanem a jegyzőre és a bizottságokra átruházott közgyűlési hatáskörök gyakorlására is jogosult.

Ez azt jelenti, hogy amennyiben a Város polgárait széles körben érintő, az Önkormányzat működését és gazdálkodását alapjaiban meghatározó döntések egyébként az SZMSZ 5. § (2) bekezdése szerint bizottsági hatáskörbe tartozna, a döntés meghozatalát megelőzően ilyen ügyben is konzultációt szükséges tartani, természetesen nem a Közgyűlés, hanem a hatáskör SZMSZ szerinti címzettjei: az érintett bizottság tagjainak részvételével.

A konzultációnak jogilag szabályozott formát kell biztosítani, mely a hatályos SZMSZ veszélyhelyzeti hatáskörgyakorlási szabályokat részletező – a kihirdetett veszélyhelyzet alatt hatályos – kiegészítésével realizálható.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §

Az SZMSZ 44., polgármesterre vonatkozó alcíme után kerül beiktatásra a tervezet szerint a 44/A. alcím, mely kihirdetett veszélyhelyzetben a Közgyűlést megillető hatáskörök

polgármester általi gyakorlásának szabályait tartalmazza.

- 81/A. §

Az (1) bekezdésben a Belügyminisztérium és a Miniszterelnökség a helyi önkormányzatok polgármestereinek Budapesten, 2020. március 28-án kiadott közös tájékoztatásában foglaltak alapján szükséges normatív jelleggel kimondani, hogy a polgármester gyakorolja a Közgyűlés SZMSZ 5. § (2) bekezdésében a bizottságokra és a jegyzőre átruházott hatásköreit is.

A (2) bekezdés a polgármester veszélyhelyzet idején történő hatáskörgyakorlásának alapelveit rögzíti, melyek a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 9. §-a rögzít.

- 81/B. §

Az (1) bekezdés tartalmazza, hogy a testületi ülések hiányában az SZMSZ testületek működésére vonatkozó szabályait – a tárgyra térés elmulasztása és a vélemény-nyilvánításra rendelkezésre álló idő túllépése miatti szövegvonás szabályai kivételével – nem lehet alkalmazni.

A (2) bekezdés határozza meg, hogy veszélyhelyzetben mely ügyekben konzultál a polgármester a döntést megelőzően a hatáskört eredetileg gyakorló testületek tagjaival. Ezek a Város polgárait széles körben érintő, az Önkormányzat működését és gazdálkodását alapjaiban meghatározó ügyek.

A (3) bekezdés rögzíti, hogy a közgyűlési hatáskörök vonatkozásában tartható konzultáció, és a bekezdés a konzultáció technikai lebonyolításának módját is határozza meg

A (4) bekezdés szabályozza, a konzultáción valamennyi képviselő véleményt nyilváníthat.

- 81/C. §

Az (1) bekezdésben a tervezet megnevezi azokat a személyeket, akik személyesen vesznek részt a konzultáción.

A (3) és a (4) bekezdés a konzultáció tartásáról történő értesítés a vélemény-nyilvánításhoz szükséges szakmai anyagok mellékelésének szabályait tartalmazza.

- 81/D. §

A tervezet a konzultáció eljárási szabályait rögzíti ebben a §-ban.

az (1) bekezdés a konzultáció vezetőjét határozza meg.

a (2) bekezdésben a konzultáció két része kerül meghatározásra. A tervezet tartalmazza a konzultáció vezetése, a résztvevők számba vétele, a vélemény-nyilvánítási szándék felmérése, a vélemény-nyilvánítás és a válaszadás lehetősége szabályait.

A (3) bekezdés a konzultáció folyamatát, az egyeztetésen való részvételt szabályozza.

A (4) bekezdés a vélemény-nyilvánítás tartamát a konzultáción részt vevő képviselők számára 5 perben határozza meg.

Az (5) bekezdés az SZMSZ 20. § rendelkezéseinek alkalmazását rendeli a konzultáció témájától eltérés, ill. az 5 perc vélemény-nyilvánítási tartam túllépése esetére.

A (6) bekezdés a konzultáción elhangzott témákhoz kapcsolódó kérdésekre a válaszadás lehetőségét rögzíti.

- 81/E. §

A tervezet tartalmazza azt a Kat. 46. § (4) bekezdéséből következő szabályt, hogy a konzultáción elhangzott vélemények a polgármestert döntésében nem kötik.

- 81/F. §
A konzultáció nyilvánosságára vonatkozó rendelkezéseket tartalmaz annak érdekében, hogy a konzultáció tényéről és az ott elhangzottakról a lakosság minél szélesebb köre tájékoztatást kapjon.
- 81/G. §
A § konzultáció dokumentálásának szabályait tartalmazza.
- 81/H. § a 2020 tavaszi szabályozáshoz képest új rendelkezésként került a tervezetbe. A kialakult gyakorlatnak megfelelően az eredetileg átruházott hatáskört gyakorló bizottságok polgármesteri döntésre vonatkozó előzetes véleményezési lehetőségét rögzíti. A szakasz szerint a vélemény kialakításának technikai módját az 5. § (2) bekezdése szerint eredetileg bizottsági döntési kompetencia esetén a bizottságok elnökei határozzák meg, ebben informatikai és adminisztrációs segítséget a Polgármesteri Hivatal ad a hivatalos helyiségekben. Itt sor kerülhet személyes egyeztetésre is a bizottsági tagok között, de videóbeszélgetésre is, melyet a Hivatal szervez és adminisztrál.

2. §

Annak érdekében, hogy a tervezet szerinti polgármesteri hatáskörgyakorlására vonatkozó szabályozás kizárólag a kihirdetett veszélyhelyzetben legyen hatályban, az SZMSZ hatályba lépésre vonatkozó rendelkezései kiegészítésre kerülnek a beiktatásra kerülő új alcímre vonatkozóan a veszélyhelyzet megszűnéséhez, mint feltételhez kötött hatályvesztéssel.

3. §

A rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.