

## INDOKOLÁS ÉS E L Ő Z E T E S HATÁSVIZSGÁLAT

Baracska Község Önkormányzata 2015. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelethez

### INDOKOLÁS

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés f) pontja kimondja, hogy: „A helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között meghatározza költségvetését, annak alapján önállóan gazdálkodik”. Az Alaptörvény rendelkezéseinek eleget téve, Baracska Község Önkormányzata Képviselő-testülete a Magyarország 2015. évi központi költségvetéséről szóló 2014. évi C. törvény alapján és figyelemmel az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény szabályaira, a jogszabályi határidőn belül a 2015. január 29-án megtartott ülésén elfogadta Baracska Község Önkormányzata és költségvetési szerve 2015. évi költségvetését az 1/2015.(I.30.) önkormányzati rendelettel.

2015. március 9-én a Fejér Megyei Kormányhivatal jegyzői szakmai értekezletet tartott, ahol többek között az önkormányzati költségvetési rendeletek jogszabályi megfelelőségére vonatkozóan is adtak tájékoztatást. Hangsúlyozták, hogy azon önkormányzatok esetében, akik az idei évben adósságot keletkeztető ügyletet bonyolítanak, hangsúlyosan kell ellenőrizniük az adott önkormányzatok költségvetési rendeleteinek jogszerűségét, a magasabb szintű jogszabályok által előírtak betartását.

A jelen rendeletalkotás indoka, hogy Baracska község önkormányzata képviselő-testülete 2015. évben 50 millió forintos fejlesztési hitelt kíván felvenni, tehát le kell folytatnia az ehhez szükséges eljárást és meg kell kérnie a Kormány engedélyét.

Elkerülendő, hogy a Fejér Megyei Kormányhivatal – az adósságot keletkeztető ügyletben való részvétele során állapítsa meg, hogy az önkormányzat korábbi rendelete nincs összhangban a magasabb szintű jogszabályokban foglaltakkal, szükséges, hogy a képviselő-testület saját hatáskörben felülvizsgálja a költségvetési rendeletét és az esetleges hibák, hiányosságok javításával, illetve pótlásával normakontrollt hajtson végre. Természetesen az elfogadott költségvetés számszaki része változatlan marad, tehát a bevételi és kiadási főösszegek és az azokat alátámasztó táblázatokban foglalt mellékletekben szereplő adatok nem változnak.

A hivatkozott rendeletet felülvizsgálva megállapítottuk, hogy annak felhatalmazó rendelkezése csak részben van összhangban a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XII.14.) IRM rendelet szabályainak. Ezen probléma orvoslása viszont csak úgy lehetséges – hivatkozva a Kúria Önkormányzati Tanácsának Köf. 5015/2014/3. határozatában foglaltakra, mely kimondja, hogy felhatalmazó rendelkezést módosítani nem lehet – a hivatkozott költségvetési rendeletet meg kell semmisíteni és helyette újat – természetesen hangsúlyozva a számszaki részek változatlanul hagyásnak tényét – kell alkotni.

Mivel a rendelet egy teljes kontrollon esett át, az új rendeletbe a hiányzó részek is pótlásra kerültek, melyek reményeink szerint már biztosítják a törvényességi követelmények teljesülését.

Baracska község önkormányzata és költségvetési szerve 2015. évi költségvetésének bevételi és kiadásai főösszege: 317.954.000 Ft, amely összegek megegyeznek az önkormányzat képviselő-testülete által elfogadott 1/2015.(I.30.) önkormányzati rendeletben elfogadottakkal.

A két rendelet megalkotása között eltelt időszak alatt központilag megváltoztattak néhány rovatszámot is, mely a mi, elfogadott rendeletünk mellékleteit is érinti, ezek a következők:

<u>(rendelet) Melléklet száma</u>	<u>régi rovatszám</u>	<u>új rovatszám</u>
9/M1.	B63 02	B65 02
9/M2.	B62	B64
9/M29.	B410	B411

9/F3.	K88 08	K89 08
9/F5.	B72	B74
1.	B410	B411
1.	B62	B64
1.	B63	B65
1.	B72	B74
1/1.	B410	B411
1/1.	B62	B64
1/1.	B63	B65
1/1.	B72	B74
2.	K88 08	K89 08
2/1.	K88 08	K89 08

A képviselő-testület 2015. március 12-i ülésén megalkotott költségvetési rendelet érintett mellékleteit már az új rovatszámoknak megfelelően dolgoztuk át.

A korábbi önkormányzati költségvetési rendeletben megfogalmazottak szerint az önkormányzat képviselő-testülete úgy határozott, hogy 50.000.000 Ft fejlesztési hitelt vesz fel, 4 db helyi út felújítására, közvilágítás bővítésére, helyi buszváró felújítására, a Széchenyi utcai átereszek felújítására, valamint a Kossuth utca egy részén járda felújításra és útszélesítésére. Baracska Község Önkormányzata Képviselő-testülete ezzel kapcsolatban a 3 évre vonatkozó adósságot keletkeztető ügyletekről szóló határozatát határidőben megalkotta, mely betölti az un. kitekintő határozat funkcióját is. A konkrét fejlesztési célok részletezését a rendelet 9/F1 melléklet és a 9/F2 melléklet tartalmazza.

### ELŐZETES HATÁSTANULMÁNY

**Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:** A helyi önkormányzat az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Áht.) 23. § (1) bekezdése értelmében a költségvetését költségvetési rendeletben állapítja meg. A költségvetés végrehajtása során elsőbbséget élvez az önkormányzat működőképességének biztosítása, az önkormányzat kötelező feladatainak ellátáshoz szükséges forrás biztosítása.

**Környezeti és egészségügyi következmények:** A költségvetési rendelet tervezet rendelkezik többek között az egészségügyi, szociális feladatok ellátásáról, ezáltal biztosítja az önkormányzat által ellátandó feladatok zökkenőmentes megvalósítását, ami pozitív hatással van a lakosság egészségügyi állapotára, szociális körülményeire.

**Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:** A költségvetés elkészítése és a hozzá kapcsolódó feladatok ellátása a köztisztviselők munkaköri leírásában szerepel.

**A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**

Az Áht. 24. § (3) bekezdése szerint a jegyző által elkészített költségvetési rendelet tervezetét a polgármester a központi költségvetésről szóló törvény hatálybalépését követő negyvenötödik napig nyújtja be a képviselő-testületnek. Ennek elmaradása esetén a Kormányhivatal törvényességi felhívással élhet. Ezen kívül, ha a képviselő-testület a költségvetési rendeletet a jogszabályban meghatározott határidőig nem alkotta meg és az átmeneti gazdálkodásról sem alkot rendeletet, a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszédésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.

Baracska község önkormányzata az önkormányzat és költségvetési szerve 2015. évi költségvetésének elfogadását határidőre teljesítette, viszont az „INDOKOLÁS”-ban leírt okok miatt új rendelet megalkotása vált szükségessé, a bevételi és kiadási főösszegek, valamint az azok alátámasztását szolgáló táblázatok számszaki adatainak változatlanul hagyásával.

**A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** a rendeletben foglaltaknak személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi hatása nincs, plusz feltételek biztosítására nincs szükség.

Baracska, 2015. március 12.

Boriszov Zoltán s.k.  
polgármester

Szeleczkyné Szabó Katalin s.k.  
jegyző