

INDOKOLÁS
Pécs Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
a Város 2020. évi költségvetéséről szóló
6/2020. (III.12.) önkormányzati rendelethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.) 18. §-a szerint a Képviselő-testületet tájékoztatni kell a javasolt szabályozás szükségességéről, továbbá ismertetni kell a jogi szabályozás várható hatásait. A jogszabály tervezetét az alábbiakkal indokolom:

Általános indokolás

Pécs Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a 32. § (1) bekezdése tekintetében a Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről 2019. évi LXXI. törvény 58. § (6) bekezdésében, továbbá a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 234. § (3) és (4) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés f) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi LXXXIX. törvény 120. § (1) bekezdés a) pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Költségvetési és Gazdasági Bizottság, valamint a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény 6. § (3) bekezdés a) pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Önkormányzati Érdekegyeztető Fórum véleményének kikérésével állította össze az önkormányzat 2020. évi költségvetéséről szóló rendeletet.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A Város 2020. évi költségvetési rendeletének hatályáról rendelkezik.

A 2. §-hoz

A költségvetési rendelet szerkezetét, annak a címrend szerinti felépítését szabályozza.

A 3. §-hoz

A 2020. évi költségvetési rendelet mellékleteinek felsorolását tartalmazza.

A 4. §-hoz

A Mötv. 111. § (4) bekezdésében foglalt szabálynak megfelelően határozza meg Pécs Megyei Jogú Város Önkormányzata működési és felhalmozási mérleg egyenlegét, költségvetési bevételeit és kiadásait, költségvetési egyenlegét, finanszírozási bevételeit és kiadásait, összes bevételét és kiadását.

Az 5. §-hoz

A költségvetés egyensúlyának megteremtésével, a hitel(keretekből) igénybevétellel, hitelfelvétellel, kezességvállalással kapcsolatos jogszabályi előírásoknak megfelelő felhatalmazó és szabályozó rendelkezéseket tartalmazza.

A 6. §-hoz

A helyi nemzetiségi önkormányzatok támogatására vonatkozó előírásokról rendelkezik.

A 7. §-hoz

A Környezetvédelmi Alap, valamint a Városi Faalap felhasználását szabályozó rendelkezéseket tartalmazza.

A 8-14. §-hoz

A költségvetés végrehajtásának általános szabályait, a takarékos, szigorú gazdálkodás követelményeit, a bevételi és kiadási előirányzatokon belüli gazdálkodás, az előirányzatokon felüli bevételek felhasználásának szabályait, az átadott pénzeszközök utalását és elszámolásával összefüggő szabályozást tartalmazza.

A 15. §-hoz

A költségvetési támogatások folyósításának szabályait tartalmazza.

A 16. §-hoz

A költségvetésben tervezett általános tartalékról és az egyéb keretekről és céltartalékokról szóló döntési lehetőségeket, és a felhasználásukkal kapcsolatos rendelkezéseket fogalmazza meg.

A 17. §-hoz

A Mötv. 42. §-ában meghatározott ügyek kivételével a § tartalmazza az átruházott hatáskörökre vonatkozó rendelkezéseket, továbbá a Mötv. 68. § (4) bekezdése szerinti összeghatár megállapítását. A céltartalékok között nevesített előirányzatokról való döntés körében az átruházott hatáskörök a polgármester, a Kulturális Bizottság, valamint a Költségvetési Bizottság tekintetében néhány hatáskörrel bővülnek.

A 18-27. §-hoz

A megjelölt §-ok a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó részletes szabályokat, az előirányzatokon belüli gazdálkodás felelősségi szabályait, a saját hatáskörben végrehajtható előirányzat-módosítások részletes szabályait tartalmazzák. A rendelet hatálya alá tartozó szervek finanszírozási szabályai, az átmenetileg szabad pénzeszközök felhasználásával kapcsolatos szabályok kerültek beépítésre a rendelet jelzett §-aiba.

A 28. §-hoz

A helyi önkormányzatok adósságrendezési eljárásáról szóló 1996. évi XXV. törvény figyelembevételével a költségvetési szervek gazdálkodásának biztonságos működése érdekében kirendelhető önkormányzati biztosra vonatkozó előírásokat rögzíti.

A 29-30. §-hoz

A rendelet hatálya alá tartozó költségvetési szervekre vonatkozó központi, irányító szervei finanszírozás szabályait tartalmazza.

A 31. §-hoz

Az önkormányzat által felügyelt költségvetési szerveknél szakmai alapfeladat keretében szellemi tevékenység szolgáltatási szerződéssel, számla ellenében történő igénybevételenek szabályai kerültek beépítésre a rendelet jelzett §-ába.

A 32. §-hoz

Az (1) bekezdés a köztisztviselők illetményalapjának 2020. évi összegét tartalmazza, és meghatározza a felsőfokú és középfokú iskolai végzettségű köztisztviselők tárgyévi illetménykiegészítésének mértékét. A tervezet 2020. március 31. napjától 49 000 Ft összegű illetményalap megállapítását tartalmazza.

A (2) és (3) bekezdésben a rendelet-tervezet, továbbá a köztisztviselők, polgármester, alpolgármesterek béren kívüli (cafeteria) juttatásának bruttó összegét. A köztisztviselők és a tisztségviselők cafeteria juttatása a 2020. évben eltérő összegű. A köztisztviselők cafeteria juttatása az illetményalap összegéhez igazodik, figyelembe véve a 2020. március 1-től esedékes alapilletmény-emelést.

Ugyanakkor a polgármester és az alpolgármesterek cafeteria juttatásának összege kizárólag a Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről 2019. évi LXXI. törvény 58. § (1) bekezdésében meghatározott 38 650 Ft illetményalap figyelembe vételével határozható meg. Az 58. § (6) bekezdésében az önkormányzatok számára – az önkormányzat saját forrásai terhére – biztosított illetményalap-emelési felhatalmazás csak a polgármesteri hivatalnál, a közterület-felügyeleténél, illetve a közös önkormányzati hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában engedi, hogy a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően az (1) bekezdésben meghatározottnál magasabb összegben állapítsa meg az illetményalapot.

A 33. §-hoz

A Közgyűlés felhatalmazza a Polgármestert és a költségvetési szervek vezetőit az Önkormányzat költségvetésében elfogadott, előírt bevételek beszedésére és a kiadások teljesítésére.

A 34. §-hoz

Hatálybaléptető rendelkezés.

A 35-41. §-hoz

Az átmeneti rendelkezések kertében előírja a rendelet-tervezet minden év január 1. napja és a város tárgyévi költségvetési rendeletének hatálybalépése közötti időszakban az átmeneti gazdálkodás szabályait.

Az átmeneti rendelkezések keretében a Polgármester beszámol arról, hogy az átmeneti gazdálkodás a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt, az átmeneti gazdálkodás során keletkezett bevételek és kiadások beépítésre kerültek a költségvetési rendeletbe.

A 42. §-hoz és a 29., 30. melléklethez

A tervezet 17. § (4) bekezdése szerint a céltartalékok között nevesített előirányzatokról való döntés körében az átruházott hatáskörök a polgármester, a Kulturális Bizottság, valamint a Költségvetési Bizottság tekintetében néhány hatáskörrel bővülnek. Erre tekintettel módosítani szükséges az SZMSZ-t. A módosítás a polgármesteri átruházott hatásköröket listázó 1. mellékletet és a bizottsági átruházott hatásköröket tartalmazó 2. mellékletet érinti.