

# INDOKOLÁS

## Általános indokolás

A 2019. október 13. napján megválasztott Képviselő-testület alakuló ülésén döntött a *képviselő-testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról* szóló 28/2012. (VII. 2.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SzMSz.) felülvizsgálatáról. Ennek eredményeként elfogadott 12/2019. (X. 30.) önkormányzati rendeletével megújította a bizottsági struktúráját, és módosította a bizottságok elnevezését. Az SzMSz. mellett számos önkormányzati rendelet állapít meg a bizottságok számára feladat- és hatásköröket. A Javaslat célja, hogy ezeken a rendeleteken is átvezesse a bizottsági struktúrában, illetve a bizottsági nevek tekintetében végrehajtott változtatásokat.

A bizottsági struktúrában és elnevezésekben végrehajtott változtatások az *egyes képviselő-testületi hatáskörök átruházásáról és egyes hatáskörök megállapításáról* szóló 27/2011. (V. 31.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Hatásköri rendelet) minden szakaszát érintik, ezért annak jelenlegi szerkezetben történő hatályban tartása nem lehetséges. Ugyanakkor új rendelet kiadása sem indokolt, mert a hatáskör átruházásról a Képviselő-testület az SzMSz-ben is rendelkezhet. A *Magyarország helyi önkormányzatairól* szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 53. § (1) bekezdésének b) pontja előírja, hogy a szervezeti és működési szabályzatnak tartalmaznia kell az átruházott hatáskörök felsorolását. Ebből következően az SzMSz-ben azokat a hatásköröket is fel kell tüntetni, amik átruházásáról külön önkormányzati rendeletben döntött a Képviselő-testület. Mindezekre figyelemmel a Javaslat 21. § az SzMSz. 8. § (2) bekezdésének pontosításával egyértelművé teszi, hogy az SzMSz. 12. melléklete az SzMSz-szel, valamint a külön rendelettel átruházott hatáskörök listáját tartalmazza. A Javaslat hatályon kívül helyezi a Hatásköri rendeletet, és az abban megjelenített hatásköröket közvetlenül az SzMSz-ben ruházza át a Képviselő-testület szerveire. Ezzel megszűnik az átruházott hatáskörök felsorolásának jelenleg fennálló, a napi jogalkalmazást és az önkormányzati joganyag átláthatóságát szükségtelenül nehezítő duplikációja. Ugyanezen okokból rendelkezik a Javaslat a *képviselő-testületi hatáskörök átruházásáról* szóló 21/2004. (IV. 30.) ök. rendelet hatályon kívül helyezéséről, és az ott meghatározott hatáskörök megfelelő megjelenítéséről az SzMSz-ben.

Célszerűségi okokból indokolt, hogy a SzMSz alakuló ülésen végrehajtott felülvizsgálatához kötődő, jogtechnikai jellegű módosításokon túl a Javaslat végrehajtsa az érintett rendeletek a szabályozási tartalmat érdemben nem módosító alábbi kisebb, időszerű korrekciókat:

- Budapest Főváros Kormányhivatala (a továbbiakban: Kormányhivatal) szakmai segítségnyújtás keretében jelezte, hogy a Képviselő-testület törvénysértő módon utalta bizottsági hatáskörbe több intézmény szervezeti és működési szabályzatának jóváhagyását. A Javaslat a Kormányhivatal álláspontjára figyelemmel nem emeli át az SzMSz-be a Hatásköri rendelet szervezeti és működési szabályzatok bizottsági jóváhagyásáról szóló rendelkezéseit. Továbbá hatályon kívül helyezi
  - o *a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról* szóló 41/2003. (XII. 8.) ök. rendelet,
  - o *a szociális szolgáltatásokról* szóló 7/2005. (IV. 4.) ök. rendelet,
  - o *az Önkormányzat közművelődési feladatairól* szóló 21/2018. (X. 11.) önkormányzati rendelettörvényellenes hatáskör átruházást tartalmazó rendelkezéseit.

- A *köztéri műalkotások állításának rendjéről* szóló 14/2012. (IV. 27.) önkormányzati rendelet 4. § (5) bekezdésének a) pontja akként rendelkezik, hogy „a művészeti alkotás fővárosi önkormányzati tulajdonú közterületen vagy épületen való elhelyezéséről, áthelyezéséről, lebontásáról a Fővárosi Önkormányzat Közgyűlése dönt”. Kerületi önkormányzat rendelete a Fővárosi Közgyűlés számára feladat- és hatáskört nem állapíthat meg, ezért a Javaslat módosítja a rendelet érintett szakaszát.
- Az *Önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól* szóló 33/2013. (IX.30) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Vagyonrendelet) 2. melléklete tartalmazza az Önkormányzat tulajdonában álló gazdasági társaságok telephelyeit. A PALOTA-15 Rehabilitációs és Közfoglalkoztatási Közhasznú Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság Rákospalotai határút 6. szám alatti telephelyének bérleti szerződését a tulajdonos felmondta, ennek megfelelően a társaság e telephelyen tevékenységét 2019. március 31-én befejezte. A Javaslat e változást jeleníti meg a Vagyonrendelet 2. mellékletében.
- A Magyar Államkincstár hiányosságként állapította meg, hogy az SzMSz az Önkormányzat székhelyének címében rövidítést alkalmazott, amelyre az MÁK álláspontja szerint nincs törvényes lehetőség. Erre figyelemmel a Javaslat az SzMSz. 1. § (2) bekezdésében az „u.” rövidítést elhagyva jeleníti meg, hogy az Önkormányzat székhelye 1153 Budapest, XV. kerület, Bocskai utca 1-3.

A Képviselő-testület a Javaslatot eredeti jogalkotási hatáskörében alkotja meg, figyelemmel arra, hogy az kizárólag a bizottságok megjelöléséről, a Képviselő-testület szerveinek közötti hatáskörmegosztásról, illetve a Vagyonrendelet korrekciójáról rendelkezik.

## Részletes indokolás

*az 1-7. §-hoz, a 9-12. §-hoz, a 14-16. §-hoz, a 20. §-hoz, a 23. § b-c) pontjához, a 24. §-hoz és a 26-29. §-hoz*

A módosításokat a Képviselő-testület bizottsági struktúrájában végrehajtott változtatások indokolják.

*a 8. §-hoz, a 13. §-hoz és a 30. §-hoz*

A költségvetési szerv szervezeti és működési szabályzatának jóváhagyásáról az Mötv. nem rendelkezik, ezért *az államháztartásról* szóló 2011. évi CXCV. törvény általános szabálya alapján a jóváhagyásról szóló döntés a polgármester hatáskörébe tartozik, amely hatáskör önkormányzati rendelettel nem vonható el. Ezért a hatályon kívül helyezi azokat a rendeleti szabályokat, amik a szervezeti és működési szabályzatok jóváhagyását bizottsági hatáskörbe utalják.

*a 17-19. §-hoz*

Kerületi önkormányzat rendelete a Fővárosi Közgyűlés számára feladat- és hatáskört nem állapíthat meg, ezért szükséges *a köztéri műalkotások állításának rendjéről* szóló 14/2012. (IV. 27.) önkormányzati rendelet módosítása.

*a 21-22. §-hoz és a 31. §-hoz*

Az átruházott hatáskörök felsorolásának jelenleg fennálló, a napi jogalkalmazást és az önkormányzati joganyag átláthatóságát szükségtelenül nehezítő duplikációjának megszüntetése érdekében a Javaslat hatályon kívül helyezi a Hatásköri rendeletet és a 21/2004. (IV. 30.) ök. rendelet, ezzel egyidejűleg az átruházott hatásköröket közvetlenül az SzMSz-ben ruházza át a Képviselő-testület szerveire. A hatáskör átruházási aktust hangsúlyozása miatt szükséges az SzMSz 8. § (2) bekezdésének módosítása és az SzMSz 12. mellékletének ismételt megállapítása.

*a 23. § a) pontjához*

Az SzMSz 1. § (2) bekezdésének módosítása azért indokolt, mert a Magyar Államkincstár hiányosságként állapította meg, hogy az SzMSz az Önkormányzat székhelyének címében rövidítést alkalmazott.

*a 25. §-hoz*

A Vagyonrendelet 2. mellékletének módosítása azért szükséges, mert a PALOTA-15 Rehabilitációs és Közfoglalkoztatási Közhasznú Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság Rákospalotai határút 6. szám alatti telephelye megszűnt.

*a 32. §-hoz*

A javaslat hatályba léptetése különösebb előkészületeket nem igényel, a címzettek a javaslat tartalmát már annak elfogadása napján megismerik. Ezért a hatályba lépés napjaként a kihirdetést követő nap is meghatározható.