

16. előterjesztés
Baja Város Önkormányzat Képviselő-testülete 2019. november 28-i ülésére
önkormányzati rendeleteknek a Szervezeti és Működési Szabályzat felülvizsgálatával összefüggő
módosításáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 2019. október 28-i alakuló ülésén alkotta meg a Baja Város Önkormányzat Képviselő-testületének a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 18/2019. (X. 29.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: SZMSZ), amely 2019. október 31. napján lépett hatályba.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 18. § (1) bekezdése értelmében: a **jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol**, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.

Általános indokolás:

Az SZMSZ több ponton hozott újdonságot, ezek között az új bizottsági és tanácsnoki struktúra kialakítása kiemelten jelentős a tekintetben, hogy a Képviselő-testület számos hatályos önkormányzati rendeletét érinti. Ezen előterjesztés célja az, hogy megteremtse az összhangot az SZMSZ és a többi önkormányzati rendelet között addig is, amíg ezek, az ezekben foglalt feladatok, hatáskörök áttekintése, érdemi felülvizsgálata is megtörténik, ahol ez indokolt.

Sok esetben csak technikai jellegű a javasolt módosítás.

Részletes indokolás:

Az 1-5. §-okhoz:

Baja Város Önkormányzata Képviselő-testületének Baja város sportjáról szóló 10/2011. (II. 25.) önkormányzati rendelet 14. §-ában a Képviselő-testület és szervei (polgármester, Szociális, Egészségvédelmi és Sport Bizottság – a továbbiakban: SZESB) feladat- és hatásköreinek újraszabályozása a korábbi szervezeti keretek (e területen a tanácsnoki véleményező, javaslattevő funkciók megszüntetése) SZMSZ szerinti módosulása nyomán.

Baja Város Önkormányzat Képviselő-testületének műalkotások és egyéb alkotások nyilvános helyen történő elhelyezésének szabályairól szóló 28/2015. (XII. 21.) önkormányzati rendelet esetében javasolt az előkészítő szakmai munkacsoport tagjai létszámának bővítése, mind az SZMSZ szerinti új bizottsági struktúra, mind a Bajai Polgármesteri Hivatal érintett irodavezetői személyében a rendelet elfogadása óta bekövetkezett változások okán. A munkacsoport létszáma ötről hét főre nőne, több szakmai szereplő kerülne bevonásra az eddigiek helyett.

Baja Város Önkormányzat Képviselő-testületének az államháztartáson kívüli forrás átvételéről és átadásáról szóló 6/2017. (II. 24.) önkormányzati rendeletében (a továbbiakban: Áht. rendelet) az SZMSZ szerinti bizottsági struktúra-változások átvezetése a közművelődési – ide értve a bajai szintársulatokat érintő közművelődési -, az ifjúsági, a szociális és karitatív célú, illetőleg a szennyvíz-közcatornára történő rákötés támogatása pályázatok felhasználása, pályázati rendszerek működtetése, ellenőrzése feladatok kapcsán.

Baja Város Önkormányzat Képviselő-testületének a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról szóló 16/2018. (VI. 28.) önkormányzati rendeletében a törvényi szabályozás alapján kötelezően működtetendő Szociálpolitikai Kerekasztal képviselő-testület tagjai közül delegált tagjaira vonatkozó újraszabályozó rendelkezés annak megfelelően, hogy javasolt továbbra is a szociális feladatokért felelős alpolgármester (László Károly), továbbá a SZESB elnökét delegálni a Kerekasztalba, de rajtuk kívül az előző önkormányzati ciklus egyházi, civil, szociális és karitatív ügyek tanácsnokát dr. Zöld László Csabáné önkormányzati képviselőt is indokolt a Kerekasztalba delegálni, az előterjesztés végén található **I. határozati javaslatban** foglaltak szerint, azzal, hogy korábban a tanácsnok asszony volt a Kerekasztal elnöke, most azonban javasolt, hogy az elnök az alpolgármester legyen.

Az Áht. rendelet 10. § (6) bekezdése úgy rendelkezik, hogy amennyiben pályázat lefolytatása nélküli egyedi támogatás elbírálása jogszabály alapján a képviselő-testület át nem ruházható hatáskörébe tartozik, vagy a képviselő-testület hatáskörét nem ruházta át, a támogatás felhasználását a szakmai és pénzügyi beszámoló alapján a pénzügyi feladatokat ellátó bizottság ellenőrzi. E rendelkezést rögzíteni szükséges az SZMSZ-ben is a Pénzügyi és Gazdaságfejlesztési Bizottság feladatai között.

A 6. §-hoz:

Szövegcsere módosító rendelkezések az új bizottsági és tanácsnoki struktúrához igazodóan, illetőleg az érintett rendeletek esetén az 1-5. §-ok részletes indoklásánál kifejtettek szerint, továbbá több pontosítás is történik magát az SZMSZ-t érintően is, az Áht. rendelet és az SZMSZ koherenciájának fokozása érdekében.

A 7. §-hoz:

Hatályon kívül helyező rendelkezések az új bizottsági és tanácsnoki struktúrához igazodóan, illetőleg az érintett rendeletek esetén az 1-5. §-ok részletes indoklásánál kifejtettek szerint, illetőleg több helyen kifejezetten deregulációs cézzal, egyes meghaladott, végrehajtottá vált jogszabályi rendelkezések „kigyomlálására” is javaslatot teszek.

A 8. §-hoz:

Hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezés.

A Jat. 17. § (1)-(2) bekezdései szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – **előzetes hatásvizsgálat** elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

Fentiekre tekintettel az alábbi tájékoztatást adom a Tisztelt Képviselő-testület részére:

I. A tervezett rendeletmódosítás jelentősnek ítélt hatásai a várakozásom szerint az alábbiaknak megfelelően alakulnak:

- I./1. Társadalmi hatások: a tervezett rendeletmódosítás nem jár jelentős társadalmi hatással, elsősorban a Képviselő-testület szerveit, azok működését, SZMSZ-ben megjelölt hatásköréit érinti, az SZMSZ és a többi önkormányzati rendelet közötti összhangot, koherenciát erősíti. A deregulációs rendelkezések javítják egyes önkormányzati rendeletek áttekinthetőségét. Mindezen hatások növelik a jogbiztonságot.
- I./2. Gazdasági hatások: közvetlenül ilyen hatással a javasolt rendeletmódosítás nem jár.
- I./3. Költségvetési hatások: közvetlenül ilyen hatással a javasolt rendeletmódosítás nem jár, mivel a struktúrában, döntéshozatali mechanizmusban nincs érdemi változás, ezek felülvizsgálata, szükség szerinti módosítása a Képviselő-testület jövőbeli feladata.
- I./4. Környezeti és egészségi következmények: közvetlenül ilyen hatással a javasolt rendeletmódosítás nem jár
- I./5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások: közvetlenül ilyen hatással a javasolt rendeletmódosítás nem jár, a Bajai Polgármesteri Hivatal, a Képviselő-testület és szervei jelenleg is az SZMSZ szerinti feladat-ellátásnak megfelelően készítik elő döntésre az ügyeket, hajtják végre a döntéseket.

II. Az önkormányzati rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: a rendelet megalkotásának indokoltságát az előterjesztésben (indokolásban) és az előzetes hatásvizsgálat I. pontjában fejtettem ki, a rendelet megalkotásának elmaradása esetén az I. pontban részletezett hatások elmaradásával lehet számolni, ugyanakkor megjegyzendő, hogy szükséges az SZMSZ és a többi önkormányzati rendelet koherenciájának megteremtése.

III. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi és pénzügyi feltételek a Bajai Polgármesteri Hivatalnál rendelkezésre állnak, többletkiadás, többletköltség várhatóan nem merül fel az alkalmazás során.

Álláspontom szerint a Jat. 18. §-a, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet (a továbbiakban: IM rendelet) 20. § (3)-(4) bekezdése alapján **e rendelet indokolását** – mivel az nem tartozik az IM rendelet 21. § (2) bekezdésében meghatározott kivételi körbe, annak ellenére, hogy jobbára technikai jellegű módosításokat tartalmaz – **a Nemzeti Jogszabálytárban a rendelet kihirdetését követően közzé kell tenni.**

A lent látható **II. határozati javaslatot** is célszerű egyidejűleg elfogadni, jelenleg ui. a Képviselő-testület Baja város köztisztaságával, az ingatlanok, a közterületek rendben tartására vonatkozó kötelezettségek betartatásával kapcsolatos intézkedési tervről és végrehajtásáról szóló 103/2017. (II. 23.) határozata alapján a Városüzemeltetési és Környezetvédelmi Bizottság éves jegyzői ütemtervet, intézkedési tervet hagy jóvá a településtisztaság, az ingatlanok, a közterületek rendben tartására előírt jogszabályi kötelezettségek évszaknak is megfelelő teljesítésére vonatkozó fokozott ellenőrzésére vonatkozóan, majd májusban és novemberben a jegyzőt beszámoltatja.

Tekintettel arra, hogy az SZMSZ szerint a városüzemeltetési és a környezetvédelmi feladatkörök szétváltak, külön bizottságokhoz kerültek, **javasolt a 103/2017. (II. 23.) határozat helyett új határozat elfogadása.**

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendeletet az alábbi szöveggel – Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 50. § alapján – minősített többséggel megalkotni szíveskedjék!

Kérem ezen felül a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy **az alábbi két határozati javaslatot egyszerű többséggel elfogadni szíveskedjék!**

I. határozati javaslat:

Baja Város Önkormányzat Képviselő-testületének

..../2019. (XI. 28.) határozata

önkormányzati képviselőnek a Szociálpolitikai Kerekasztalba történő delegálásáról

Baja Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Baja Város Önkormányzat Képviselő-testületének a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról szóló 16/2018. (VI. 28.) önkormányzati rendelet [REDACTED] önkormányzati rendelet hatályba lépésével hatályba lépő 8. § (2) bekezdés c) pontja alapján 2019. december 1. napjától kezdődő hatállyal a Baja Város Önkormányzat által létrehozott és működtetett Szociálpolitikai Kerekasztalba önkormányzati képviselői tisztségének időtartamára dr. Zöld László Csabáné önkormányzati képviselőt delegálja.

Felelős: Képviselő-testület, dr. Zöld László Csabáné önkormányzati képviselő

Határidő: 2019. december 1-től folyamatos

II. határozati javaslat:

Baja Város Önkormányzat Képviselő-testületének

..../2019. (XI. 28.) határozata

Baja város köztisztaságával, az ingatlanok, a közterületek rendben tartására vonatkozó kötelezettségek betartatásával kapcsolatos intézkedési tervről és végrehajtásáról

1. Baja Város Önkormányzat Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) felkéri a jegyzőt, hogy a településtisztaság, az ingatlanok, a közterületek rendben tartására előírt jogszabályi kötelezettségek évszaknak is megfelelő teljesítésére vonatkozó fokozott ellenőrzésére éves intézkedési tervet készítsen és azt a Képviselő-testület Környezetvédelmi, Civil és Társadalmi Kapcsolatok Bizottsága, valamint a Városfejlesztési és Városüzemeltetési Bizottság elé jóváhagyásra terjessze elő, majd bizottságok által jóváhagyott éves intézkedési tervet hajtsa végre. Az intézkedési tervnek tartalmaznia kell a végrehajtási ütemtervet, a végrehajtásért felelősök megnevezésével és a határidők megjelölésével. Az intézkedési tervnek figyelemmel kell lennie a hatósági intézkedések fokozott, de szükségszerű és arányos alkalmazásán kívül az önkéntes jogkövetésre történő ösztönzés eszköztárára is.

Felelős: dr. Papp Zoltán jegyző

Határidő: az intézkedési tervre tárgyév januári rendes bizottsági ülések, a végrehajtás folyamatos, a jóváhagyott ütemterv szerint

2. A Képviselő-testület felkéri az 1. pontban megjelölt bizottságokat, hogy a jegyzőt az elfogadott intézkedési tervben foglaltak végrehajtásáról évente kétszer, a tárgyév májusi, valamint a tárgyév novemberi rendes bizottsági ülésükön számoltassák be, ezt követően a Képviselő-testület az intézkedési tervben foglaltak végrehajtásáról, képviselő-testületi döntést igénylő esetleges javaslataikról, észrevételeikről – a bizottságok átruházott hatáskörben tett intézkedéseiről szóló beszámolók keretében – tájékoztassák. A bizottsági beszámolóban a jegyző adjon számot arról, hogy a jogszabályokban foglaltak gyakorlati alkalmazása megtörtént-e, eljárásai, intézkedései során mit tapasztalt, milyen hatósági és nem hatósági eszközöket alkalmazott, milyen ellenőrzésekre, intézkedésekre került sor adott időszakban.

Felelős: az 1. pontban megjelölt bizottságok, dr. Papp Zoltán jegyző

Határidő: a jegyző beszámoltatására első alkalommal a 2020. májusi bizottsági rendes ülések, ezt követően mindig a bizottságok tárgyévi májusi és novemberi rendes ülése, a Képviselő-testület bizottsági tájékoztatására a Képviselő-testület júniusi és decemberi rendes ülései

3. A Képviselő-testület felkéri a jegyzőt, hogy az 1. pontban foglaltakhoz kapcsolódóan, azt erősítve kommunikációs, PR és egyéb eszközök útján, az aktuális tudni- és tennivalókra fókuszálva rendszeresen tájékoztassa a lakosságot a vonatkozó jogszabályi előírásokról.

Felelős: dr. Papp Zoltán jegyző

Határidő: folyamatos

4. A Képviselő-testület a Baja város köztisztaságával, az ingatlanok, a közterületek rendben tartására vonatkozó kötelezettségek betartásával kapcsolatos intézkedési tervről és végrehajtásáról szóló 103/2017. (II. 23.) határozatot hatályon kívül helyezi.

Felelős: Képviselő-testület

Határidő: azonnal

Baja, 2019. november 22.



dr. Papp Zoltán
jegyző