

27)

Előterjesztés
Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete ülésére

Tárgy: Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének a pénzbeli és természetbeni szociális ellátásokról szóló 4/2015. (II.25.) rendelet módosítása

Indokolás
a pénzbeli és természetbeni szociális ellátásokról szóló 4/2015. (II.25.) önkormányzati rendelet módosításához

Tisztelt Képviselő-testület!

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének a pénzbeli és természetbeni szociális ellátásokról szóló 4/2015. (II.25.) önkormányzati rendeletete (a továbbiakban: Ö.r.) legutóbb a 9/2019. (VIII.21.) önkormányzati rendelettel került módosításra.

Áttekintve a rendeletben foglaltak 2019. évi hatályosulását, az éves segélyezési gyakorlat tapasztalatait, az orosházi lakosok, elsősorban a gyermekeket nevelő családok és az idősek igényeit tükröző visszajelzéseket – figyelemmel a tavaly évben elfogadott Szociális Szolgáltatástervezési Konceptióban és az Idősügyi Konceptióban megfogalmazott alapelvekre és törekvésekre, továbbá tekintettel a 2020. évben a koronavírus okozta gazdasági nehézségekre – megállapításra került, hogy a rászoruló az egyes települési támogatások részletszabályozásának módosításával hathatósabb segítségnyújtásban részesülhetnek.

Ezen cél megvalósulása érdekében elsősorban egyes települési támogatások jogosultsági feltételeinél megállapított jövedelem határok megemelése, illetve egyes szociális ellátások jogosultsági feltételeiről, mértékéről, igénybevételük módjáról szóló rendeleti szabályozás pontosítása, kiegészítése vált szükségessé.

Az Ö.r. módosításai a szociálisan rászoruló egyének, családok életminőségén kívánnak javítani, ezzel egyidejűleg ösztönözni kívánják a kérelmezőket arra, hogy maguk is tegyenek meg minden tőlük elvárhatót annak érdekében, hogy önmaguk, illetve családjuk eltartásáról – amennyiben egészségi állapotuk, családi körülményeik lehetővé teszi, – elsősorban keresőtevékenységből származó jövedelemből tudjanak gondoskodni.

Szükséges továbbá a polgármester 23/2020. (III.20.) döntésének átvezetése, melyet a 40/2020. (III.11.) Korm. rendeletben kihirdetett veszélyhelyzetben, a települési önkormányzat Képviselő-testülete hatáskörében hozott meg.

A fentiek alapján az Ö.r. módosítására teszünk javaslatot.

Részletes indokolás:

A rendeletervezet 1. §-ához:

Az Ö.r. 2. § (3)-(4) bekezdésekkel egészül ki, amelyekben a jogosulatlanul és rosszhiszeműen ellátást igénybe vevőre, továbbá a köztemetés költségei megtérítésére kötelezettre vonatkozó illetékességi szabályok kerültek pontosításra, továbbá a lakcím megállapítására vonatkozó rendelkezést tartalmaz.

A rendeletervezet 2. §-ához:

Az Ö.r. 3. § (2) bekezdése alapján az Orosházi Kistérség Egyesített Gyermejjóléti Központja és Családsegítő Szolgálat Orosházán működő munkatársai, illetve az Orosháza Város Önkormányzat Egységes Szociális Központ munkatársai az egyes szociális igazgatási határozatokban foglalt döntések rendeltetésszerű végrehajtása érdekében – elszámolási kötelezettség terhe mellett – a települési támogatás felvételére feljogosíthatók.

A rendeletervezet 3. §-ához:

Az Ö.r. 5. § (1) bekezdésében a speciális élethelyzet elnevezés rendkívüli élethelyzet elnevezésre módosult, illetve az ott meghatározott esetek kiegészültek, például baleset, káresemény, munkahely elvesztése, továbbá a környezettanulmány fogalma került meghatározásra. Az Ö.r. 5. § (2) bekezdéssel egészült ki, mely a rendeletben használt kifejezések, fogalom-meghatározások értelmezését tartalmazza.

Az Ö.r. 6. § (1) bekezdésében pontosításra kerül, hogy a meghatalmazott teljes bizonyítóerejű magánokiratra foglalt meghatalmazással járhat el.

Az Ö.r. 6. § (2) bekezdésben rögzítésre került, hogy a támogatással érintett nem egyedül élő kérelmező körülményeit nem önmagában, hanem a családdal vagy a háztartással egységben kell vizsgálni.

Az Ö.r. 6. § (3) bekezdése az elvált házastársak viszonyát kívánja a jogalkalmazás szempontjából rendezni.

Az Ö.r. 6. § (4) bekezdése a gyermekek elhelyezését igazoló dokumentumok vonatkozásában tartalmaz rendelkezéseket.

A rendeletervezet 4. §-ához:

Az Ö.r. 8. § (1) bekezdése a § bekezdéseinek átszámozása okán változatlan tartalommal került feltüntetésre.

Az Ö.r. 8. § (2) bekezdése rögzíti a jogosultsági feltételek megállapításához szükséges jövedelem számításra vonatkozó rendelkezéseket, továbbá, hogy milyen jövedelem igazolások szükségesek a támogatás megítéléséhez.

Az Ö.r. 8. § (3) bekezdése pontosítja, az igazolások, nyilatkozatok tartalmát milyen módon ellenőrizheti a támogatás megállapítója.

Az Ö.r. 8 §-ának (4), (5), (6) bekezdései átszámozásra kerültek a módosítás okán. Korábban a (4) bekezdés a (2) bekezdésnek, az (5) bekezdés a (3) bekezdésnek, a (6) bekezdés a (4) bekezdésének felelt meg.

Az Ö.r. 8. § (7) bekezdése kiegészül arra vonatkozóan, ha a támogatásra jogosult elhalálozik.

Az Ö.r. 8. § (8) bekezdés c) pontjában az „átmenti települési támogatások” szöveg helyébe a „települési támogatás” szövegrész lép, mely szélesebb körű megfogalmazás, tartalmazza mindazon támogatásokat, melyeket a bekezdés a) és c) pontja nem szabályoz, így a gyermekek rendkívüli települési támogatását, valamint a temetési települési támogatást is tartalmazza az átmeneti települési támogatás mellett.

Az Ö.r. 8. § (9) – (10) bekezdése meghatározza azon személyek körét, akik részére nem állapítható meg a települési támogatás, valamint a szociális biztonságot erősítő települési támogatás. Kizáró okok: egyrészt vagyonnal való rendelkezés, mely alapján a szociális rászorultság nem áll fenn, másrészt együttműködés az állami foglalkoztatási szervvel, mely az öngondoskodás és egyéni felelősségvállalás erősítése érdekében fontos és elvárható, így azon személyek kizárása a szociális biztonságot erősítő települési támogatásból, akik önmagukról és családjukról nem gondoskodnak, holott arra lehetőségük lenne, harmadrészt azok, akik szociális intézményben kerültek elhelyezésre.

Az Ö.r. 8. § (11) bekezdése a kérelmező, illetve vele együtt élő személy az állami foglalkoztatási szervvel történő együttműködésének igazolására vonatkozó rendelkezést tartalmaz.

Az Ö.r. 9. §-ban a települési támogatások ügyintézési ideje kerül a vonatkozó jogszabályoknak megfelelően meghatározásra.

A rendeletervezet 5. §-ához:

Az Ö.r. 10. § (1) bekezdésének b) pontja rögzíti, hogy egyes települési támogatások kifizetése történhet a jogosult folyószámlájára való utalással, ugyanakkor megmarad a segélypénztárból történő kifizetés is azok számára, akik nem rendelkeznek bankszámlával.

Az Ö.r. 10. § (3) bekezdésének módosítását az indokolta, hogy a téli rezsicsökkentés természetbeni támogatására vonatkozó rendelkezések 2019. december 31. napjáig voltak hatályosak.

A rendeletervezet 6. §-ához:

Az Ö.r. 18. § (3) bekezdésében a pénzbeli ellátásként nyújtott, gyermekek rendkívüli

települési támogatásának gyermekenként adható összegei emelésére kerül sor az alábbiak szerint:

- a) az első gyermekre 6.500,- forintról 7.500,- forintra,
- b) a második gyermekre 2.600,- forintról 3.000,- forintra,
- c) a harmadik gyermekre 1.300,- forintról 1.600,- forintra,
- d) a negyedik és minden további gyermekre 650,- -650,- forintról 1.000,- -1.000,- forintra.

Az Ö.r. 18. § (4) bekezdésében a Orosházi Kistérség Egyesített Gyermekjóléti Központja és Családsegítő Szolgálat munkatársa elnevezés kerül pontosításra.

A rendelettervezet 7. §-ához:

Az Ö.r. 19. § (2) bekezdésében meghatározott, a jövedelemszámításnál használt százalékos értékek kerültek megemelésre, illetve differenciálódott a szabályozás, ezzel az átmeneti települési támogatást olyan egyedül élő kérelmezők, illetve családok is igényelhetik, akik korábban nem részesülhettek az ellátásban, mert az egy főre jutó jövedelemük magasabb volt a rendeletben szabályozottnál.

Így a korábbi szabályozás értelmében az átmeneti települési támogatásra az a család, illetve személy jogosult, amelynél az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj legkisebb összegének 130 %-át, azaz 37.050,- forintot, a gyermekét egyedül nevelő szülő, illetve az egyedülélő személy esetén 200 %-át, azaz 57.000,- forintot. A tervezet alapján ezen összeghatárok szerint az a család, illetve személy jogosult a támogatásra, amelynél az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj legkisebb összegének 180 %-át, azaz 51.300,- forintot a gyermekét egyedül nevelő szülő esetén, illetve az egyedülélő személy esetén 250 %-át, azaz 71.250,- forintot.

Az Ö.r. 19. § (3) bekezdéséből törlésre kerül a közüzemi számlára vonatkozó „kiugróan magas” fordulat, mivel annak kiugróan magas volta egyéni élethelyzettől, jövedelemtől függ, így nem objektív fogalom. Továbbá e bekezdés kiegészül azzal, hogy a kérelmező a kivételes méltánylást érdemlő eset fennállását igazolni köteles, mely a gyakorlatban eddig is érvényesült.

A rendelettervezet 8. §-ához:

Az Ö.r. 24. § (1) bekezdésében a lakhatási települési támogatás ismételt megállapítására vonatkozó rendelkezés került rögzítésre, mely lehetővé teszi, hogy a támogatást már a lejáratát megelőző két hónapban meg lehet újítani, ezzel garantálva az ellátás folyamatosságát, mely az ügyfelek számára megvalósítja a szociális biztonságot, továbbá összhangba kerül a szolgáltatók védendő fogyasztói státusz igazolására vonatkozó gyakorlattal.

Az Ö.r. 24. §-a (8) és (9) bekezdéssel egészül ki.

Az Ö.r. 24. § (8) bekezdése meghatározza azon személyek körét, akik részére nem állapítható meg lakhatási települési támogatás, mert a lakhatással összefüggésben igazolható költség esetükben nem merül fel, vagy a szociális rászorultság nem áll fenn.

Az Ö.r. 24. § (9) bekezdése a lakhatással összefüggésben felmerülő költségek igazolására vonatkozó rendelkezést tartalmazza.

A rendeletervezet 9. §-ához:

Az Ö.r. 28. § (2) bekezdésének a) pontjában meghatározott, a jövedelemszámításnál használt százalékos érték került megemelésre, ezzel a személyszállítási települési támogatást olyan kérelmezők is igényelhetik, akik korábban nem részesülhettek az ellátásban, mert az egy főre jutó jövedelemük magasabb volt a rendeletben szabályozottnál. A korábbi szabályozás szerint a támogatásra történő jogosultság egyik feltételeként az egy főre irányuló jövedelem nem haladhatja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 300 %-át, azaz 85.500,- forintot, a tervezet szerint pedig az egy főre számított havi jövedelm nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 360 %-át, azaz 102.600,- forintot.

Az Ö.r. 28. § (3) bekezdése módosul figyelembe véve a Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zrt. számlázási gyakorlatát, mely a negyedévet követően állít ki számlát a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjról.

Az Ö.r. 28. § (4) bekezdésében a Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zrt. rövidítve került feltüntetésre.

A rendeletervezet 10. §-ához:

Az Ö.r. 35. § (4) bekezdésében a gyógyszer-kiváltás települési támogatás ismételt megállapítására vonatkozó rendelkezések kerültek pontosításra.

A rendeletervezet 11. §-ához:

Az Ö.r. 36. § (3) bekezdésében a temetési települési támogatás összege emelkedett meg 30.000,- forintról 40.000,- forintra.

Az Ö.r. 36. § (4) bekezdése módosul, melynek értelmében 90 napos határidő került beiktatásra a temetési települési kérelem benyújtására.

A rendeletervezet 12. §-ához:

Az Ö.r. 38. §-ban a köztemetés költségeinek megtérítése kerül szabályozásra a vonatkozó jogszabályok alapján.

A rendeletervezet 13. §-ához:

Az Ö.r. 43 § (4) bekezdésébe került beillesztésre a veszélyhelyzet során megalkotott polgármesteri döntés, mely a szociálisan rászorultak szerzett jogaik védelme érdekében

kimondta, hogy automatikusan meghosszabbításra kerül a lakhatási települési támogatás és gyógyszer-kiváltás települési támogatás a veszélyhelyzet megszüntetését követő hónap utolsó napjáig

A rendelettervezet 14. §-ához:

Az Ö.r. 15. § (1) bekezdésének c) pontjában a „speciális” szövegrész helyébe a „rendkívüli” szövegrész lép.

Az Ö.r. 18. § (1) bekezdésének a) és b) pontjában meghatározott, a jövedelemszámításnál használt százalékos értékek kerülnek megemelésre, ezzel a gyermekek rendkívüli települési támogatását olyan családok is igényelhetik, akik korábban nem részesülhettek az ellátásban, mert az egy főre jutó jövedelemük magasabb volt a rendeletben szabályozottnál.

Így a gyermekét egyedül nevelő szülő esetén az egy főre jutó jövedelem határ 42.750,- forintról 57.000,- forintra emelkedik, családok esetében 37.050,- forintról 51.300,- forintra emelkedik.

A rendelettervezet 15. §-ához:

Az Ö.r. 14/B. Téli rezsicsökkentés természetbeni támogatása cím, illetve az azt szabályozó 36/D. § törlésre kerül, mivel a téli rezsicsökkentés természetbeni támogatására vonatkozó rendelkezések 2019. december 31. napján hatályukat veszítették.

A rendelettervezet 16. §-ához:

A § hatályba léptető rendelkezéseket tartalmaz.

A rendelettervezet hatásai:

1. Társadalmi, gazdasági és költségvetési hatások:
A jogszabály a változó gazdasági, társadalmi körülmények hatására módosul.
A módosítás következtében az Ö.r. hatékonyabban szolgálja az segélyezéssel érintett lakosság körében a krízis kezelés, illetve a szociális biztonság jogelvének érvényesülését. Egyes rendelkezései pontosításával egységesebb jogértelmezés és jogalkalmazás érvényre juttatása valósul meg. A módosítás következtében a kedvezményezettek – elsősorban a gyermekek, a családok és az idős korosztály – számára a korábbi szabályozáshoz képest, előnyösebb szabályozás kerül elfogadásra.
2. Környezeti és egészségi következmények:
A rendelet megalkotása nem jár számottevő környezeti és egészségügyi következményekkel. Az ellátások jogosultsági köreinek bővítése segítséget nyújt a támogatást igénybe vevők élethelyzeti kríziseinek megoldásához.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:
Adminisztratív terheket befolyásoló hatások nincsenek.
4. A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:
A jogszabályalkotás elmaradása a szociálisan rászoruló személyek támogatási lehetőségének bővítését akadályozza, így az érintett célcsoportokhoz nem jut el a támogatás.
5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:
A személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a alapján a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, mely indokolás nyilvánosságát jogszabályban meghatározottak szerint kell biztosítani.

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet (a továbbiakban: IM rendelet) 20. §-a értelmében – az IM rendelet 21. §-a szerinti kivételek alkalmazásán kívül – az adott jogszabály tervezetéhez tartozó indokolást közzé kell tenni a Nemzeti Jogszabálytárban.

Az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó indokolást – a jogszabály előkészítőjének az indokolásban kifejtett, erre vonatkozó álláspontja alapján – nem kell közzétenni, ha a jogszabály

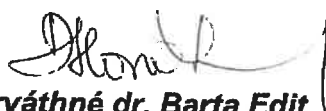
- a) jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem kimutatható, illetve
- b) technikai vagy végrehajtási jellegű.

A jelen önkormányzati módosító rendeletnek az előzetes hatásvizsgálat alapján a település lakosságára hatása kimutatható – tekintettel a megítélhető támogatási összegek, illetve a jogosultsági jövedelemhatárok emelkedésére, továbbá az eljárási rendelkezések módosulására –, mely jelentős tényre tekintettel **szükségesnek tartom a kihirdetésre kerülő önkormányzati rendelethez csatolt indoklásnak a Nemzeti Jogszabálytárban való közzétételét.**

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, a rendelettervezet megvitatására és a rendelet megalkotására.

Orosháza, 2020. július 03.


Dávid Zoltán
polgármester


Dr. Horváthné dr. Barta Edit
jegyző

